



РЕПУБЛИКА СРБИЈА



РЕГУЛАТОРНО ТЕЛО ЗА  
ЕЛЕКТРОНСКЕ МЕДИЈЕ

# ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2018. ГОДИНУ

Београд, 2018. године

САДРЖАЈ:

I ПРАВНИ ОКВИР .....	3
II ДЕЛОКРУГ РАДА РЕГУЛАТОРА .....	3
III ОРГАНИ РЕГУЛАТОРА И ЗАСТУПАЊЕ .....	4
1) САВЕТ .....	4
2) ПРЕДСЕДНИК САВЕТА .....	5
IV РАД САВЕТА .....	6
1) СЕДНИЦЕ САВЕТА .....	6
2) ОДЛУКЕ САВЕТА .....	6
2.1. Издавање дозволе за пружање медијских услуга и продужење важења дозволе .....	6
2.2. Престанак важења дозвола пре истека времена на које су издате .....	9
2.3. Промена идентификационог знака .....	13
2.4. Промене власничке структуре .....	13
2.5. Изречене мере .....	15
2.5.1. Мере опомене .....	16
2.5.2. Мере упозорења .....	16
2.6. Оглашавање државних органа, политичких организација и других органа и организација .....	17
2.7. Друга поступања у складу са Законом о оглашавању .....	19
2.8. Одлуке у вези са избором чланова Управних одбора Јавне медијске установе Радио-телевизије Србије (РТС) и Радио-телевизије Војводине (РТВ) .....	20
2.9. Надзор над радом Јавних медијских сервиса и пружалаца медијских услуга .....	20
2.9.1. Надзор над радом Јавних медијских сервиса .....	20
2.9.2. Надзор над радом пружалаца медијских услуга .....	21
2.10. Пријаве .....	23
2.11. Поступање по пријавама у току предизборне кампање за локалне изборе .....	23
V ПОСТУПЦИ ПРЕД НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА .....	25
VI ОПШТИ АКТИ РЕГУЛАТОРА .....	25
VII САРАДЊА СА ДРЖАВНИМ И ДРУГИМ ОРГАНИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА .....	26
VIII МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА .....	26
IX ПРОЦЕС ДИГИТАЛИЗАЦИЈЕ .....	29
X СТРУЧНЕ СЛУЖБЕ РЕГУЛАТОРА .....	29
1) КАНЦЕЛАРИЈА САВЕТА .....	29
2) СЛУЖБА ОПШТИХ ПОСЛОВА .....	30
3) СЛУЖБА ЗА НАДЗОР И АНАЛИЗУ ПРОГРАМА ЕМИТЕРА .....	31
4) ПРАВНА СЛУЖБА .....	32
5) ФИНАНСИЈСКА СЛУЖБА .....	34
XI ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ .....	36

## ***I ПРАВНИ ОКВИР***

**Регулаторно тело за електронске медије** (у даљем тексту: **Регулатор**), основано Законом о електронским медијима (Сл. гласник РС, бр. 83/2014 и 6/2016-др. закон), је самостална независна регулаторна организација са својством правног лица.

На основу члана 114. Закона о електронским медијима (у даљем тексту: **ЗЕМ**) Републичка радиодифузна агенција основана Законом о радиодифузији, даном ступања на снагу ЗЕМ-а, наставља са радом као Регулатор, запослени у Републичкој радиодифузној агенцији настављају са радом као запослени у Регулатору на пословима на којима су радили, а чланови Савета Републичке радиодифузне агенције настављају са радом као чланови Савета Регулатора.

## ***II ДЕЛОКРУГ РАДА РЕГУЛАТОРА***

Делокруг рада Регулатора утврђен је чланом 22. ЗЕМ-а и обухвата следеће задатке:

1. утврђује Предлог стратегије развоја медијске услуге радија и аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији, и доставља је, поштујући законом предвиђену процедуру, Влади на усвајање;
2. доноси Статут;
3. доноси општа подзаконска акта предвиђена законом;
4. издаје дозволе за пружање медијске услуге телевизије и линеарне медијске услуге радија;
5. ближе уређује поступак, услове и критеријуме за издавање дозвола у складу са одредбама овог закона и прописује образац и садржину те дозволе;
6. издаје одобрења за пружање медијске услуге на захтев и ближе уређује поступак издавања одобрења;
7. води Регистар медијских услуга и евиденцију пружалаца медијских услуга (у даљем тексту: ПМУ) на захтев;
8. контролише рад ПМУ и стара се о доследној примени одредаба ЗЕМ;
9. изриче мере пружаоцима медијских услуга у складу са ЗЕМ;
10. прописује правила која су обавезујућа за ПМУ, а посебно она којима се обезбеђује спровођење Стратегије;
11. одлучује о пријавама у вези са програмским деловањем ПМУ;
12. ближе утврђује логичку нумерацију канала;
13. даје мишљење надлежним државним органима у вези са приступањем међународним конвенцијама које се односе на област пружања медијских услуга;
14. даје иницијативу за доношење и измену закона, других прописа и општих аката ради ефикасног обављања послова из свог делокруга рада;
15. утврђује ближа правила која се односе на програмске садржаје, а у вези са заштитом достојанства личности и других личних права, заштитом права малолетника, забраном говора мржње и др;
16. врши анализе релевантног медијског тржишта, у сарадњи са телом надлежним за заштиту конкуренције, у складу са методологијом прописаним актом који доноси Регулатор;

17. врши истраживања потреба корисника медијских услуга и штити њихове интересе;
18. сарађује и координира свој рад са телом надлежним за електронске комуникације и телом надлежним за заштиту конкуренције, као и са другим регулаторним телима у складу са овим законом;
19. подстиче очување и заштиту српске културе и језика, као и културе и језика националних мањина;
20. подстиче унапређење доступности медијских услуга особама са инвалидитетом;
21. подстиче развој стваралаштва у области радија, телевизије и других аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији;
22. подстиче развој професионализма и високог степена образовања запослених у електронским медијима у Републици Србији, као и унапређење уређивачке независности и аутономије ПМУ;
23. обавља и друге послове у складу са законом.

Послове из тачака 3), 4), 5), 6), 9), 10), 12) и 15) овог члана Регулатор обавља као поверене послове.

### **III ОРГАНИ РЕГУЛАТОРА И ЗАСТУПАЊЕ**

Органи Регулатора су:

- 1) **Савет и**
- 2) **председник Савета**

#### **1) САВЕТ**

Савет има девет чланова који се бирају из редова угледних стручњака из области које су од значаја за обављање послова из надлежности Регулатора (медијски стручњаци, економисти, инжењери телекомуникација и сл.).

Овлашћење и дужност да предлажу чланове Савета имају:

1. надлежни одбор Народне Скупштине, који, као овлашћени предлагач, има право да предлаже два кандидата за чланове Савета, водећи рачуна о равномерној територијалној заступљености кандидата;
2. надлежни одбор Скупштине Аутономне покрајине Војводине;
3. универзитети акредитовани у Републици Србији заједничким договором;
4. удружења издавача електронских медија чији чланови имају најмање 30 дозвола за пружање аудио и аудио-визуелних медијских услуга и удружења новинара у Републици Србији од којих свако понаособ има најмање 500 чланова, а регистрована су најмање три године пре расписивања јавног позива заједничким договором;
5. удружења филмских, сценских и драмских уметника и удружења композитора у Републици Србији, ако су регистрована најмање три године пре расписивања јавног позива заједничким договором;
6. удружења чији су циљеви остваривање слободе изражавања и заштита деце, ако су регистрована најмање три године пре дана расписивања јавног позива а имају најмање три реализована пројекта у овој области у последње три године заједничким договором;

7. национални савети националних мањина, заједничким договором;

8. цркве и верске заједнице, заједничким договором.

Рад Савета је јаван. Савет ради у кворуму који чине најмање пет чланова, а одлуке се доносе већином гласова укупног броја чланова, осим ако је ЗЕМ или Статутом одређено да се одлучује двотрећинском већином.

Чланови Савета, предложени и изабрани у складу са законском процедуром, су:

- **Горан Петровић** први пут је за члана Савета изабран 31. марта 2011. године одлуком Народне скупштине Републике Србије (Сл. гласник РС, бр. 23/11) на предлог овлашћеног предлагача Конференције универзитета Србије, а реизабран је Одлуком Народне скупштине Републике Србије 27. децембра 2016. године (Сл. гласник РС, бр. 106/16) на предлог универзитета акредитованих у Републици Србији;
- **Александра Јанковић** за члана Савета изабрана 03. марта 2016. године одлуком Народне скупштине Републике Србије (Сл. гласник РС, бр. 20/16), на предлог овлашћеног предлагача цркве и верске заједнице;
- **Оливера Зекић** за члана Савета изабрана 24. јула 2015. године одлуком Народне Скупштине РС (Сл. гласник РС, бр. 65/15), на обједињени предлог осам посланичких група;
- **проф. мр Горан Пековић** за члана Савета изабран је 11. децембра 2009. године одлуком Народне скупштине Републике Србије (Сл. гласник РС, бр. 104/09) на предлог овлашћеног предлагача домаћих невладиних организација и удружења грађана која се превасходно баве заштитом слободе говора, заштитом права националних и етничких мањина и заштитом права деце, а поново је изабран 14. октобра 2016. године одлуком Народне скупштине Републике Србије (Сл. гласник РС, бр. 85/16) на предлог удружења издавача електронских медија и удружења новинара у Републици Србији;
- **Ђорђе Возаревић** за члана Савета изабран је 14. октобра 2016. године одлуком Народне скупштине Републике Србије (Сл. гласник РС, бр. 85/16) на предлог надлежног одбора Скупштине Аутономне покрајине Војводине и
- **Радоје Кујовић** за члана Савета изабран је 27. децембра 2016. године одлуком Народне скупштине Републике Србије (Сл. гласник РС, бр. 106/16) на предлог удружења чији су циљеви остваривање слободе изражавања и заштита деце.

## **2) ПРЕДСЕДНИК САВЕТА**

Председник Савета представља и заступа Регулатора, руководи радом Савета, потписује одлуке Савета и стара се о њиховом извршавању, одговара за пословање и законитост рада Регулатора, стара се о обезбеђењу јавности рада Регулатора и обавља друге послове утврђене законом. У случају спречености председника Савета, Регулатора представља и заступа заменик председника.

Чланови Савета, из својих редова, двотрећинском већином гласова укупног броја чланова бирају председника и заменика председника.

**Горан Петровић** је изабран за заменика председника Републичке радиодифузне агенције 30. маја 2014. године. Одлуком Савета број 01-395/16 од 10. фебруара 2016. године овлашћен је да до избора новог председника Савета има сва права и обавезе председника Савета.

КОНТАКТИ САВЕТА		
Горан Петровић, заменик председника	Тел: 011/2028-700 Факс: 011/2028-745	<a href="mailto:goran.petrovic@rem.rs">goran.petrovic@rem.rs</a>
Александра Јанковић	Тел: 011/2028-700 Факс: 011/2028-745	<a href="mailto:aleksandra.jankovic@rem.rs">aleksandra.jankovic@rem.rs</a>
Оливера Зекић	Тел: 011/2028-700 Факс: 011/2028-745	<a href="mailto:olivera.zekic@rem.rs">olivera.zekic@rem.rs</a>
проф. Горан Пековић	Тел: 011/2028-700 Факс: 011/2028-745	<a href="mailto:goran.pekovic@rem.rs">goran.pekovic@rem.rs</a>
Ђорђе Возаревић	Тел: 011/2028-700 Факс: 011/2028-745	<a href="mailto:djordje.vozarevic@rem.rs">djordje.vozarevic@rem.rs</a>
Радоје Кујовић	Тел: 011/2028-700 Факс: 011/2028-745	<a href="mailto:radoje.kujovic@rem.rs">radoje.kujovic@rem.rs</a>

## IV РАД САВЕТА

### 1) СЕДНИЦЕ САВЕТА

Током 2018. године Савет је одржао укупно 41 седницу и то: 10 редовних и 31 ванредну. Донета је укупно 588 одлука.

### 2) ОДЛУКЕ САВЕТА

#### 2.1. Издавање дозволе за пружање медијских услуга и продужење важења дозволе

Дозволе за пружање медијских услуга издају се на два начина: на основу спроведеног јавног конкурса и на захтев пружаоца медијских услуга.

Јавни конкурс за пружање услуге телевизијског емитовања и медијске услуге радија путем терестричког аналогног, односно дигиталног преноса<sup>1</sup> објављен је 27. априла 2018, у Службеном гласнику РС, бр. 31. Допуна Јавног конкурса за пружање услуге телевизијског емитовања и медијске услуге радија путем терестричког аналогног, односно дигиталног преноса<sup>2</sup> објављена је 11. маја 2018. године у Службеном гласнику РС, бр. 37. Након објављивања Допуне Јавног конкурса, рок за подношење пријава на Јавни конкурс био је до 10. јула 2018. године. После истека рока за подношење пријава објављене су Листе подносилаца пријава чије су пријаве потпуне и поднете у предвиђеном року.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Текст конкурса доступан на линку

[http://rem.rs/uploads/files/Javni\\_konkursi/JK%20Sl.glasnik%20%20br.31%20od%2027.04.2018.god.pdf](http://rem.rs/uploads/files/Javni_konkursi/JK%20Sl.glasnik%20%20br.31%20od%2027.04.2018.god.pdf)

<sup>2</sup> Текст допуне конкурса на линку

[http://rem.rs/uploads/files/Javni\\_konkursi/Dopuna%20JK%20Sl.glasnik%20br.37%20od11.05.2018.god.pdf](http://rem.rs/uploads/files/Javni_konkursi/Dopuna%20JK%20Sl.glasnik%20br.37%20od11.05.2018.god.pdf)

<sup>3</sup> Листе су доступне на следећим линковима: [http://www.rem.rs/uploads/files/Javni\\_konkursi/Sl.glasnik%2062-18%2010.08.2018.%20Lista%20potpunih-37-38.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Javni_konkursi/Sl.glasnik%2062-18%2010.08.2018.%20Lista%20potpunih-37-38.pdf)

[http://rem.rs/uploads/files/Javni\\_konkursi/Lista%20konkurs%202018.pdf](http://rem.rs/uploads/files/Javni_konkursi/Lista%20konkurs%202018.pdf)

7 дозвола продужено за терестријално емитовање  
32 дозволе на захтев за IPTV,  
кабловску и сателитску  
платформу  
7 медија уписано у Регистар  
који емитују преко Интернета

Дозвола за пружање медијске услуге издата на јавном конкурсима важи осам година, с тим да, сходно члану 88. ЗЕМ-а, шест месеци пре истека важеће дозволе ималац дозволе може поднети захтев Регулатору за продужење важења дозволе.

Регулатор одлучује о захтеву за продужење дозволе применом правила на основу којих одлучује у поступку издавања дозволе, имајући у виду испуњавање обавеза подносиоца захтева, као и поштовање услова садржаних у издатој дозволи, а посебно мере

које су му изречене у складу са ЗЕМ-ом. Дозвола која је издата на основу јавног конкурса може се само једном продужити на захтев и тада се продужава на период од осам година.

Током 2018. године продужене су дозволе за емитовање програма следећим ПМУ:

1. Предузеће за производњу, трговину и услуге Рекс д.о.о - АМI NAKSI RADIO 89,7, Кикинда,
2. „Wide solutions доо“ – Радио Центар 98.7 ФМ, Крагујевац,
3. Друштво за трговину, угоститељство и пословне услуге MIG EXTRA д.о.о. – Радио МИГ 107,3, Свилајнац,
4. Друштво са ограниченом одговорношћу Предузеће за радиодифузију, маркетинг и услуге BROADCAST MEDIA GROUP доо – Радио Фан 94,7, Бајина Башта,
5. Друштво са ограниченом одговорношћу РАДИО ХОМОЉЕ – Радио Хомоље 90,0, Жагубица,
6. ПМУ Томислав Јефтић пр. снимање и издавање звучних записа и музике Мега – Радио Мега 99,9, Варварин.
7. Радио телевизија Бачка Паланка – у стечају – ТВ Бап, Зрењанин.

Рок за издавање дозвола на захтев је 30 дана, од дана подношења захтева, уз поштовање техничких и организационих услова подносиоца захтева. Укупно је издато 32 дозволе на захтев следећим ПМУ, чији се програм дистрибуира путем кабловских, сателитских и IPTV платформи:

1. Preduzeće za radiodifuziju i marketing Nostalgie-plus koncept doo – Radio Nostalgie 105.2, Београд,
2. Televizija K-1 DOO Leskovac – ТВ К-1, Лесковац,
3. McBOXS Doo Novi Sad – Music Box Florkorika, Нови Сад,
4. БМ 57 ДОО – Корени, Београд-Стари Град,
5. Привредно друштво за производњу и емитовање телевизијског програма РТВ-МН Топлица д.о.о. – ТВ 027, Прокупље,
6. Preduzeće za marketing izdavačku delatnost i RTV produkciju GMS International d.o.o. – Туризам+ТВ, Београд,
7. Удружење-локално организовање – ТВ НИТ Батоћина, Баточина,
8. Друштво за телекомуникације HD-WIN d.o.o., – Arena sport, Београд,

9. Diskos друштво са ограниченом одговорношћу за издавање и производњу носача звука и слике – Televizija Diskos, Александровац,
10. Pink international company d.o.o. – Pink media ВН, Београд-Савски Венац,
11. Pink International Company d.o.o. – Pink media, Београд-Савски Венац,
12. Radio JAT d.o.o. za radiodifuziju – RADIO JAT 90,2, Београд,
13. Karolina radio DOO – RADIO KAROLINA 106,3, Београд,
14. Предузеће за радиодифузну делатност и пружање услуга ТДИ радио телевизија доо – TDI RADIO 91,8, Београд,
15. Pink International Company d.o.o. - GLOBAL, Београд-Савски Венац,
16. Brainz d.o.o. – Brainz TV, Београд,
17. Fortus Media d.o.o. – Дечија ТВ, Београд,
18. Друштва за радио и дифузију ТИМ Radio d.o.o. – ТИМ Телевизија, Прњавор,
19. Privredno društvo za proizvodnju i emitovanje televizijskog programa Televizija Istok 1 d.o.o. – И, Београд,
20. MIX Media 2009 DOO – TV Mix, Краљево,
21. MСBoxes d.o.o. – Music Box LALA TV, Нови Сад,
22. TV Channels Production d.o.o. – STARPLUSTV, Београд,
23. TV Channels Production d.o.o. – STAR TV, Београд,
24. TV Channels Production d.o.o. – SUPERSTARTV, Београд,
25. Телевизија спорта и здравља СОС КАНАЛ ПЛУС д.о.о. – СОС КАНАЛ ПЛУС, Београд,
26. Привредно друштво Телевизија Пирот доо – ТВ Пирот, Пирот,
27. Удружење грађана „Радио Кулпин“ – Радио Кулпин 104,8 ФМ, Кулпин, Бачки Петровац,
28. Друштво са ограниченом одговорношћу за емитовање радио програма РАДИО ХИТ ФМ – Hit Music FM, Београд,
29. Радио телевизија Четири С доо – РТВ 4С, Бојник,
30. Горан Мијатовић предузетник Производња и емитовање телевизијског програма Телевизија Пруга Лајковац (варош) – Телевизија Пруга, Лајковац,
31. Privredno društvo Kopernikus radio televizija Krajina d.o.o. – ТВ Сезам, Бор,
32. Браничево медија центар д.о.о. – РТВ Браничево, Петровац.

Регулатор редовно уноси дозволе у регистар медијских услуга, који је јаван.<sup>4</sup>

Регулатор, на основу члана 74. став 1. тачка 2) ЗЕМ-а, води и Регистар медијских услуга пружалаца који, медијску услугу пружају искључиво *путем глобалне информатичке мреже*, па су на основу наведеног члана уписани:

1. Станија Вучетић ПР Агенција за кабловске телекомуникације Наш град Ариље – Радио Рзавац Ариље, Ариље,
2. Удружење родитеља деце предшколског узраста „Бродић паркић“ – ДИР (Дечји Интернет информативни радио Рума), Рума,

<sup>4</sup> [http://rem.rs/sr/registar-pruzalaca-medijskih-usluga?utf8=%E2%9C%93&q%5Bkablovski%5D=1&q%5Bsearch%5D=&q%5Bzona\\_pokrivanja%5D=](http://rem.rs/sr/registar-pruzalaca-medijskih-usluga?utf8=%E2%9C%93&q%5Bkablovski%5D=1&q%5Bsearch%5D=&q%5Bzona_pokrivanja%5D=)



3. Jugoslovenska biznis mreža YU BI NET doo – YU BI NET TV, Београд,
4. Jugoslovenska biznis mreža YU BI NET doo – YU BI NET TV, Београд (сходно члану 74. став 1. тачка 2. Закона о електронским медијима пружаоца нелинеарне медијске услуге),
5. Фондација Апарат – Радио Апарат, Београд,
6. Удружење грађана „Vojvodina Music“ – Радио Tamburaši online, Нови Сад,
7. TV Top Sound DOO Beograd-Palilula – TV TOP SOUND, Београд.

Донете су и три одлуке о брисању из Регистра медијских услуга пружалаца који медијске услуге пружају искључиво путем глобалне информатичке мреже:

1. Станија Вучетић ПР Агенција за кабловске телекомуникације Наш град Ариље – Радио Рзавац Ариље, Ариље,
2. Ивана Нићифоровић ПР емитовање радио програма Београд – ClassicAll radio, Београд-Земун,
3. „Tatjana Jovanović PR Emitovanje radio programa prevodilačke i druge usluge Radio Legend Zemun“ – Radio Legend, Београд.

Регистар пружаоца ових услуга доступан је на сајту Регулатора.<sup>5</sup>

## 2.2. Престанак важења дозвола пре истека времена на које су издате

Закон предвиђа 13 случајева у којима дозвола за пружање медијске услуге може да престане да важи пре истека времена на који је издата. У наставку је преглед дозвола које су престале да важе пре истека времена на које су издате са објашњењима правног основа по којем су донета решења. У свим наведеним случајевима дати су и линкови ка решењима које Регулатор редовно ажурира на својој интернет страни.

Када пружалац медијске услуге у писаном облику обавести Регулатора да више не намерава да пружа медијску услугу стиче се основ за престанак важења дозволе и пре истека времена на које је издата. Тако је Савет у складу са чланом 89. став 1. тачка 1) ЗЕМ-а донео решења за следеће ПМУ:

1. Предузеће Конзум Лав д.о.о. – Радио Лав плус, Ужице,<sup>6</sup>
2. Radio difuzno preduzeće B92 ad, Београд – O2 TV +1 (кабловско емитовање), Београд,<sup>7</sup>
3. Prva televizija DOO Beograd – Prva+1 (кабловско емитовање), Београд,<sup>8</sup>
4. RTV Mega-In d.o.o. – ТВ Мега (кабловско емитовање), Инђија,<sup>9</sup>

*29 дозвола престало да важи због одлуке ПМУ да престаје даљи рад, неемитовања програма, неплаћања накнаде за дозволу и РАТЕЛ-овог повлачења дозволе*

<sup>5</sup> [http://rem.rs/sr/registar-pruzalaca-medijskih-usluga?utf8=%E2%9C%93&q%5Binternet%5D=1&q%5Bsearch%5D=&q%5Bzona\\_pokriwanja%5D=](http://rem.rs/sr/registar-pruzalaca-medijskih-usluga?utf8=%E2%9C%93&q%5Binternet%5D=1&q%5Bsearch%5D=&q%5Bzona_pokriwanja%5D=)

<sup>6</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20Radio%20Lav%20plus%20424-2009-1.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20Radio%20Lav%20plus%20424-2009-1.pdf)

<sup>7</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/attachment/pruzalac/1498/Resenje\\_O2\\_TV\\_1\\_K362.pdf](http://www.rem.rs/uploads/attachment/pruzalac/1498/Resenje_O2_TV_1_K362.pdf)

<sup>8</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20Prva%20%2B1%20K363.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20Prva%20%2B1%20K363.pdf)

<sup>9</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20TV%20Mega%20K%2034.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20TV%20Mega%20K%2034.pdf)

5. Предузеће Media system за телекомуникације, маркетинг и услуге од, власништво Љубише Богдановића и др. – TOP RADIO 105,1, Појате,<sup>10</sup>
6. RTV Enter doo – Ентер ТВ, Ниш,<sup>11</sup>
7. „Друштво за производњу ТВ програма маркетинг и издавачку делатност Све на длану д.о.о.“ – Све на длану 1 (кабловско емитовање), Чачак,<sup>12</sup>
8. Унија plus doo Аратин – ТВ 025 Инфо (кабловско емитовање), Апатин,<sup>13</sup>
9. Удружење грађана "Радио Кулпин" – Радио Кулпин 104,8 FM, Кулпин,<sup>14</sup>
10. ММ ВIT TV d.o.o. – ВIT TV (кабловско емитовање), Београд,<sup>15</sup>
11. „РТВ-Панонија доо за емитовање радио и тв програма, Нови Сад“ – ТВ Панонија (кабловско емитовање), Нови Сад,<sup>16</sup>
12. Filmski kablovski TV kanal Cinemania д.о.о. Београд - Cinemania, Београд.<sup>17</sup>

Дозвола престаје да важи и пре истека времена на које је издата ако је пружалац медијске услуге, прекинуо пружање медијске услуге у трајању дужем од 30 дана непрекидно или 60 дана са прекидима у току календарске године, осим ако је до прекида дошло због више силе. Током 2018. године било је пет оваквих случајева, када је престала да важи дозвола у складу са чланом 89. став 1. тачка 4) ЗЕМ-а следећем ПМУ:

1. Дијана Stanković PR производња и емитовање телевизијског и радио програма Televizija i radio Lav Plus – TV LAVUE (кабловско емитовање), Ужице,<sup>18</sup>
2. Друштво са ограниченом одговорношћу за производњу, трговину и услуге Mix media doo – TV Mix (кабловско емитовање), Краљево,<sup>19</sup>
3. ЈЕТ-company doo за телекомуникације, развој и пројектовање Kikinda – ТВ ВК, Кикинда,<sup>20</sup>
4. Асоцијација удружења и невладиних организација „РТВ Нишава“ – ТВ Нишава, Ниш,<sup>21</sup>

---

<sup>10</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20Top%20radio%20105%2C1%20467-2010-1.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20Top%20radio%20105%2C1%20467-2010-1.pdf)

<sup>11</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20Enter%20TV%20K217.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20Enter%20TV%20K217.pdf)

<sup>12</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20Sve%20na%20dlanu%201%20K140-1.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20Sve%20na%20dlanu%201%20K140-1.pdf)

<sup>13</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20TV%20025%20info%20K98.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20TV%20025%20info%20K98.pdf)

<sup>14</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20Radio%20Kulpin%20K382.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20Radio%20Kulpin%20K382.pdf)

<sup>15</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20Bit%20TV%20K355-1.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20Bit%20TV%20K355-1.pdf)

<sup>16</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Panonija%20K53-2.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Panonija%20K53-2.pdf)

<sup>17</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Cinemania%20K13.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Cinemania%20K13.pdf)

<sup>18</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20TV%20Lav%20UE%20K229.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20TV%20Lav%20UE%20K229.pdf)

<sup>19</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20TV%20Mix%20K111.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20TV%20Mix%20K111.pdf)

<sup>20</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20TV%20VK%20K251-2595-17-18-2.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20TV%20VK%20K251-2595-17-18-2.pdf)

5. Румунско удружење „Викторија“ – TV Victoria, Вршац.<sup>22</sup>

Ако пружалац ни у накнадном примереном року не измири обавезу плаћања накнаде за пружање медијске услуге, тада се одузима дозволе пре истека на који је издата у складу са чланом 89. став 1. тачка 8) ЗЕМ-а, и по којем основу су престале да важе следеће дозволе:

1. "Телевизија канал 9" д.о.о. – ТВ канал 9, Крагујевац,<sup>23</sup>
2. Руф д.о.о. – ТВ Кучево, Петровац на Млави,<sup>24</sup>
3. Moto boem trans d.o.o. – TV Trans, Неготин,<sup>25</sup> (дозвола враћена одлуком Савета о поништају решења),<sup>26</sup>
4. Привредно друштво Ривијера Филм д.о.о. – ТВ Јека (кабловско емитовање), Београд,<sup>27</sup> (дозвола враћена одлуком Савета о поништају решења)<sup>28</sup>
5. Привредно друштво Ривијера Филм д.о.о. – MTS CLASSIC (кабловско емитовање), Београд,<sup>29</sup> (дозвола враћена одлуком Савета о поништају решења)<sup>30</sup>
6. Привредно друштво Ривијера Филм д.о.о. – ОК Канал (кабловско емитовање), Београд,<sup>31</sup> (дозвола враћена одлуком Савета о поништају решења)<sup>32</sup>

<sup>21</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20TV%20Nisava%2089-08-3.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20TV%20Nisava%2089-08-3.pdf)

<sup>22</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20TV%20Victoria%20412-2009-4.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20TV%20Victoria%20412-2009-4.pdf)

<sup>23</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20TV%20kanal%209%2043-2007-9.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20TV%20kanal%209%2043-2007-9.pdf)

<sup>24</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20TV%20Kucevo%20101-2008-3.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20TV%20Kucevo%20101-2008-3.pdf)

<sup>25</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20Moto%20Boem%20Trans%20doo%2C%20TV%20Trans%20510-2013-3%2008-499-18-5.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20Moto%20Boem%20Trans%20doo%2C%20TV%20Trans%20510-2013-3%2008-499-18-5.pdf)

<sup>26</sup> Савет је на седници одржаној 19.04.2018. донео решење којим се ставља ван снаге претходно решење, јер је ПМУ измирио обавезе

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20ponistaju%20resenja%20o%20oduzimanju%20Moto%20Boem%20Trans%20doo%2C%20TV%20Trans%20510-2013-3%2008-499-18-13.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20ponistaju%20resenja%20o%20oduzimanju%20Moto%20Boem%20Trans%20doo%2C%20TV%20Trans%20510-2013-3%2008-499-18-13.pdf)

<sup>27</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Jeka%20K356.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Jeka%20K356.pdf)

<sup>28</sup> Савет је на седници одржаној 02.10.2018. донео решење којим се ставља ван снаге претходно решење, јер је ПМУ измирио обавезе

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf)

<sup>29</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20MTS%20Classic%20K211-1%2008-884-18-3.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20MTS%20Classic%20K211-1%2008-884-18-3.pdf)

<sup>30</sup> Савет је на седници одржаној 02.10.2018. донео решење којим се ставља ван снаге претходно решење, јер је ПМУ измирио обавезе

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf)

<sup>31</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20OK%20kanal%20K213-1%2008-883-18-3.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20OK%20kanal%20K213-1%2008-883-18-3.pdf)

<sup>32</sup> Савет је на седници одржаној 02.10.2018. донео решење којим се ставља ван снаге претходно решење, јер је ПМУ измирио обавезе

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf)

7. Привредно друштво Ривијера Филм д.о.о. – МТС (кабловско емитовање), Београд,<sup>33</sup> (дозвола враћена одлуком Савета о поништају решења)<sup>34</sup>
8. Привредно друштво Ривијера Филм д.о.о. – W.W.M. (кабловско емитовање), Београд,<sup>35</sup> (дозвола враћена одлуком Савета о поништају решења)<sup>36</sup>
9. ПМУ РТВ Енигма д.о.о. – ТВ Енигма, Пријепоље,<sup>37</sup>
10. Флеш Плус д.о.о. – ТВ Флеш плус (кабловско емитовање), Аранђеловац,<sup>38</sup>
11. Инфо Рас д.о.о. – ТВ Рас (кабловско емитовање), Београд<sup>39</sup> (дозвола враћена одлуком Савета о поништају решења).<sup>40</sup>

Дозвола којом се стиче право пружања медијске услуге путем терестричког аналогног, односно дигиталног преноса, може престати да важи ако регулаторно тело надлежно за област електронских комуникација, у складу са одредбама закона којим се уређује област електронских комуникација, повуче образац за коришћење радио-фреквенције пружаоцу медијске услуге путем терестричког аналогног преноса, односно оператору мултиплекса и/или мреже који пружа услугу мултиплексирања и/или емитовања и дистрибуције пружаоцу медијске услуге путем терестричког дигиталног преноса, а не постоји други оператор који би наставио да пружа услугу мултиплексирања и/или емитовања и дистрибуције. Тако су у складу са чланом 99. ЗЕМ-а престале да важе дозволе:

1. Горан Радојковић ПР бежичне телекомуникације маркетинг емитовање и продукција радио програма Енигма РГ – Радио Енигма 93,0, Ћићевац.<sup>41</sup>

---

<sup>33</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20MTS%20K213-1%2008-885-18-3.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20MTS%20K213-1%2008-885-18-3.pdf)

<sup>34</sup> Савет је на седници одржаној 02.10.2018. донео решење којим се ставља ван снаге претходно решење, јер је ПМУ измирио обавезе

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf)

<sup>35</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20W.W.M.%20K357%2008-867-18-3.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20W.W.M.%20K357%2008-867-18-3.pdf)

<sup>36</sup> Савет је на седници одржаној 02.10.2018. донео решење којим се ставља ван снаге претходно решење, јер је ПМУ измирио обавезе

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Ponistaj%20resenja%20Rivijera%20film%20doo%2C%20Beograd%2008-867-18-14.pdf)

<sup>37</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Enigma%2008-539-18-12.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Enigma%2008-539-18-12.pdf)

<sup>38</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20K193%20TV%20OFles%20plus%2008-877-18-7.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20K193%20TV%20OFles%20plus%2008-877-18-7.pdf)

<sup>39</sup> Решење на линку

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Ras%20K239-1.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Ras%20K239-1.pdf)

<sup>40</sup> Савет је на седници одржаној 30.10.2018. донео решење којим се ставља ван снаге претходно решење, јер је ПМУ измирио обавезе

[http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Ponistaj%20resenja%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Ras%20K239-1.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Ponistaj%20resenja%20o%20oduzimanju%20dozvole%20TV%20Ras%20K239-1.pdf)

<sup>41</sup> Решење на линку [http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete\\_dozvole/Resenje%20Radio%20Enigma%20505-2013-1.pdf](http://www.rem.rs/uploads/files/Oduzete_dozvole/Resenje%20Radio%20Enigma%20505-2013-1.pdf)

### 2.3. Промена идентификационог знака

Када ПМУ намерава да промени идентификациони знак, сходно члану 86. став 2. тачка 1. ЗЕМ-а, подноси захтев Савету, који о томе одлучује. У случају да Савет одобри промену идентификационог знака, наведена измена уноси се у Регистар. У току 2018. године донете су одлуке о промени идентификационог знака следећих ПМУ:

1. Предузеће за информисање «РАДИО БАРАЈЕВО» ДОО, Београд – Радио 24 105,9 у Радио Барајево,
2. „Друштво за производњу ТВ програма маркетинг и издавачку делатност СВЕ НА ДЛАНУ д.о.о.“, Чачак – Све на длану 2 у btv.rs (balkanklubtv),
3. Спорт радио ФМ друштво са ограниченом одговорношћу, Незнаоног јунака 1, Београд – „Спорт ФМ 100,4“ у „Welcome To Fun Radio 100,4“,
4. Preduzeće за informisanje i marketing Pink International company društvo са ограниченом одговорношћу Београд (Savski venac), Београд-Савски Венац – PINK media ВН у „PINK ВН“,
5. Preduzeće за informisanje i marketing Pink International company društvo са ограниченом одговорношћу Београд (Savski venac), Београд-Савски Венац – PINK media у „PINK М“,
6. „NAŠA BALKAN TELEVIZIJA“ д.о.о. маркетиншке активности продукција и радио дифузна делатности из Београда, – Naša Vremeplov у NAŠA VREMEMPLOV BALKAN TV,
7. Blue network media d.o.o. Тител – Радио Тител 106,7 у Радио Брег 106,7.
8. Удружење Рома Нови Сад – Радио Романо Кинг у Радио НС Плус 105,2.
9. „NAŠA BALKAN TELEVIZIJA“ д.о.о. маркетиншке активности продукција и радио дифузна делатности из Београда – Naša Party у NAŠA INFO BALKAN TV.
10. РТВ продукција и маркетинг УБ Компани д.о.о. – „Радио УБ 93,1“ у „Радио Пингвин 107,2“.
11. Preduzeće за informisanje i marketing Pink International company društvo са ограниченом одговорношћу, Београд – Global у „Time Out“,
12. Baltazar d.o.o, Ниш – Radio Jat 90,5 у „Каролина лагана и фина“.

### 2.4.Промене власничке структуре

Као што ПМУ имају обавезу да поднесу захтев за промену идентификационог знака, тако је ПМУ дужан да, у складу са ЗЕМ-ом, сваку промену власничке структуре у основном капиталу (промена оснивача или промена висине учешћа оснивача у капиталу) претходно пријави Регулатору у писменој форми (члан 105. став 1 ЗЕМ). У складу са овом законском одредбом Савет је донео 23 одлуке о промени власничке структуре за:

*23 ПМУ у Србији променили власничку структуру уз сагласност Савета  
21 ПМУ писмено упозорен због промене власништва без сагласности Савета  
12 статусних промена/преноса дозволе*

1. Радио Љубовија д.о.о. друштво за информисање и радиодифузну делатност са ограниченом одговорношћу – Радио Љубовија, Љубовија,
2. Привредно друштво Радиомакс д.о.о – Радио Макс 95,0, Златибор,
3. Предузеће за радиодифузију и телекомуникацију Бус д.о.о. – Радио Бус 89,5, Ковин,
4. Друштво са ограниченом одговорношћу за радио и телевизијску делатност Радио телевизија Рубин, Крушевац - огранак ТВ Рубин – ТВ Рубин и Рубин Радио 92,2, Кикинда,
5. Радио Новости д.о.о. – Радио Новости 104,7, Београд,
6. Спорт радио ФМ друштво са ограниченом одговорношћу – „Спорт радио ФМ“, Београд,
7. Предузеће за производњу, промет и услуге Клик-комерц д.о.о. – ТВ Клик, Ариље,
8. FOX MEDIA ДОО, производња, трговина и услуге – Радио FOX 97,9, Сента,
9. РТВ Продукција и маркетинг Уб компани д.о.о. – Радио Уб 93,1, Београд,
10. Акорд д.о.о. предузећа за трговину и посредовање – Први радио 103 FM 103,0, Суботица,
11. РТВ Голија д.о.о. – ТВ Голија, Ивањица,
12. РТВ Центар д.о.о. – Rock radio 96,2, из Београда,
13. Друштво са ограниченом одговорношћу Радио „Хомоље“ – Радио Хомоље 90,0, Жагубица,
14. „PALLAS PRODUCTION доо предузеће за телекомуникације и радио и телевизијске активности, Банатско Велико Село“ – Pallas radio 94,8, Банатско Велико Село,
15. М-31 друштво са ограниченом одговорношћу – ПРВИ РАДИО 98,7, Ужице,
16. Б92 а.д. – О2 ТВ, Београд (три захтева за промену),
17. Play radio д.о.о. – Play radio, Београд (два захтева за промену),
18. Прва телевизија д.о.о. – TV Prva, Београд (два захтева за промену),
19. ИМПРЕС д.о.о. – Радио тренд 97,8, Бачка Топола,
20. Друштво са ограниченом одговорношћу „Вести и радио Ужице“ – Радио Ужице 99,2, Ужице,
21. Друштво са ограниченом одговорношћу „Радио Сајам“ – Радио Први 91,0, Нови Сад,
22. Радиодифузни центар MFM Media д.о.о. – Екстра ФМ Радио 107,5 и Екстра Радио 93,0, Смедерево,
23. РТМ друштва са ограниченом одговорношћу за радио-телевизију, маркетинг и друге делатности – Радио Norreum Margi 95,1, Ћуприја.

Савет је упозорио 21 ПМУ због промене података из дозволе у вези са променом власничке структуре, а без претходне сагласности, изрекао једну меру опомене<sup>42</sup> и донео једно решење о обустави поступка за промену власничке структуре.

---

<sup>42</sup> Погледати више у поглављу 2.5. изречене мере



Све промене власничке структуре се редовно објављују на сајту Регулатора.<sup>43</sup>

Поред промене власничке структуре ЗЕМ предвиђа и пренос дозволе за пружање медијских услуга. Да би ближе регулисао ово питање, Савет је 2015. године донео Правилник о поступку издавања сагласности на акт о преносу дозволе за пружање медијских услуга и поступање по пријави промене власничке структуре (Сл. гласник РС, бр. 93/15).

Дозвола издата на јавном конкурс у не може се преносити, осим у случају статусних промена имаоца дозволе, у смислу закона којим се уређује положај привредних друштава и под условом да то не доводи до нарушавања медијског плурализма у смислу прописа којим се уређују медији и јавно информисање. Дозвола издата на захтев може се пренети другом лицу, само ако то лице прихвати све обавезе које произилазе из дозволе. Пренос се може обавити само на основу акта сачињеног у писменој форми, на који је Регулатор претходно дао сагласност. Подаци о издатим сагласностима објављени су на сајту Регулатора.<sup>44</sup>

Савет је на основу члана 78. став 3. ЗЕМ и члана 7. став 2. Правилника о поступку издавања сагласности на акт о преносу дозволе за пружање медијских услуга и поступање по пријави промене власничке структуре, донео одлуке о сагласности на статусне промене и/или пренос дозволе следећих ПМУ:

1. Регионални радијско-телевизијски центар Срем д.о.о. – Градска М телевизија, Рума,
2. Alpe system д.о.о. – Радио Флеш 96,5, Трстеник,
3. Наша Балкан ТВ д.о.о. Београд, 05-1181/18-4
4. Друштво са ограниченом одговорношћу за радио и телевизијску делатност Радио телевизија Рубин – РТВ Рубин, Крушевац,
5. Привредно друштво Радиомакс д.о.о. – Радио Мах 95,0, Златибор,
6. „Medijski centar Blue“ д.о.о. – ББ радио 89,7, Сомбор,
7. „Avalon“ д.о.о. за производњу и трговину – ББ радио плус 89,7, 104,8, Озаци,
8. Kolubara press д.о.о. – ТВ КРТЛ, Лазаревац,
9. Kolubara press д.о.о. – ТВ КРТЛ, Лазаревац (кабловско емитовање),
10. Радио телевизија Смедерево д.о.о – Радио Смедерево 96,1, Смедерево.
11. Привредно друштво за производњу, промет и услуге Делфин маркетинг д.о.о. – Радио Кис 93,4, Златибор,
12. Јавно радиодифузно предузеће „Студио Б“ – Студио Б, Београд.

## 2.5. Изречене мере

Закон о електронским медијима предвиђа да Регулатор може ПМУ изрећи опомену, упозорење, привремену забрану објављивања програмског садржаја односно одузети му дозволу, због повреде обавеза које се односе на програмски садржај, као и због повреде услова који су садржани у дозволи или одобрењу за пружање медијске услуге.

<sup>43</sup> <http://rem.rs/sr/odluke/odluke-o-statusnim-promenama-promenama-vlasnicke-strukture>

<sup>44</sup> *Ibidem*

При изрицању мере Регулатор је дужан да поштује начела објективности, непристрасности и пропорционалности, а у току поступка изрицања мере ПМУ мора се омогућити да се изјасни о чињеницама које су повод за спровођење поступка. Поступак изрицања мера ближе је утврђен Правилником о начину изрицања мера пружаоцима медијских услуга (Сл. гласник РС, бр. 25/15).<sup>45</sup>

Изречене мере се уписују у Регистар медијских услуга на сајту, а поред тога на сајту постоји и одвојени преглед свих изречених мера до сада.<sup>46</sup> Изречена мера опомене и упозорења брише се из Регистра медијских услуга у року од две године од дана њеног изрицања и након тога не може се узимати у обзир приликом сваког следећег изрицања мере у поступку, који је покренут након брисања мере упозорења из Регистра медијских услуга.

У складу са чланом 28. ЗЕМ-а, Савет изрекао је следеће мере ПМУ:

### 2.5.1. Мере опомене

1. Фондација Панонија – РТВ Панон, Суботица, због извршене промене власничке структуре без претходно прибављене сагласности РЕМ-а,<sup>47</sup>
2. Happy TV d.o.o. – Nacionalna Happy TV, Београд, због емитовања унапред изрежираног насиља у ријалити програму „Парови“ у два наврата током септембра 2018. године.<sup>48</sup>

### 2.5.2. Мере упозорења

1. Мелос д.о.о. – ТВ Мелос, Краљево, због тога што у периоду од 12. јула 2017. године до 29. јануара 2018, на више захтева РЕМ-а није доставио 24-часовни снимак телевизијског програма емитованог 27. јуна 2017,<sup>49</sup>
2. Pink internacional company d.o.o. – ТВ Пинк, Београд, због емитовања садржаја који могу да нашkode физичком, менталном или моралном развоју малолетника у емисији „Ново јутро“ од 21. јануара 2018 и што је у истој емисији 07. марта 2018. године емитовао садржаје у којима је повређено достојанство личности учесника у програму, уз омаловажавање учесника емисије.<sup>50</sup>

---

<sup>45</sup>[http://rem.rs/uploads/files/Pravilnici/4840-](http://rem.rs/uploads/files/Pravilnici/4840-Pravilnik%20o%20izricanju%20mera%20sluzbeni%20glasnik%20vebsajt.pdf)

[Pravilnik%20o%20izricanju%20mera%20sluzbeni%20glasnik%20vebsajt.pdf](http://rem.rs/uploads/files/Pravilnici/4840-Pravilnik%20o%20izricanju%20mera%20sluzbeni%20glasnik%20vebsajt.pdf)

<sup>46</sup> <http://rem.rs/sr/odluke/izrecene-mere>

<sup>47</sup> Решење на линку [http://rem.rs/uploads/attachment/izrecena\\_mera/44/Mera\\_opomene\\_Fondacija\\_Panonija\\_05-2262-17-18-3.pdf](http://rem.rs/uploads/attachment/izrecena_mera/44/Mera_opomene_Fondacija_Panonija_05-2262-17-18-3.pdf)

<sup>48</sup> Решење на линку [http://rem.rs/uploads/attachment/izrecena\\_mera/49/Mera\\_opomene\\_TV\\_Happy\\_07-1878-18-5.pdf](http://rem.rs/uploads/attachment/izrecena_mera/49/Mera_opomene_TV_Happy_07-1878-18-5.pdf)

<sup>49</sup> Решење на линку [http://rem.rs/uploads/attachment/izrecena\\_mera/47/Mera\\_upozorenja\\_TV\\_Melos\\_07-1755-17-18-10.pdf](http://rem.rs/uploads/attachment/izrecena_mera/47/Mera_upozorenja_TV_Melos_07-1755-17-18-10.pdf)

<sup>50</sup> Решење на линку [http://rem.rs/uploads/attachment/izrecena\\_mera/48/Mera\\_upozorenja\\_TV\\_Pink\\_07-726-18-4.pdf](http://rem.rs/uploads/attachment/izrecena_mera/48/Mera_upozorenja_TV_Pink_07-726-18-4.pdf)



## 2.6. Оглашавање државних органа, политичких организација и других органа и организација

У односу на претходне године када је ЗЕМ-ом било уређено оглашавање државних органа, политичких организација и других органа и организација, од ступања на снагу Закона о оглашавању (Сл. гласник РС, бр 6/16), Савет поступа у складу са чланом 36. Закона о оглашавању, односно доноси одлуке за садржаје чије се трајање не урачунава у укупно време трајања ТВ оглашавања и ТВ продаје.

*Одобрено емитовање 33 спота који подржавају промоцију права националних мањина, инклузију особа са инвалидитетом, одржавање културних манифестација, акције за подршку безбеднијем саобраћају, борбу против наркоманије у школама и раста наталитета.*

Према наведеном члану у укупно време трајања ТВ оглашавања и ТВ продаје у једном пуном сату емитованог програма не урачунавају се: најаве садржаја у сопственом програму; најаве споредних производа непосредно произашлих из програма; обавештења о спонзору; пласирање производа; саопштења од јавног интереса, ако су емитована без накнаде; позиви на добротворне акције, ако су емитовани без накнаде; ТВ продаја као посебан програмски садржај; најавне и одјавне шпике за емитовање ТВ оглашавања и ТВ продаје, осим ако садрже огласну поруку или поруку ТВ продаје; обавештења о производима савременог културно-уметничког стваралаштва и других садржаја из области културе које је финансијски подржало министарство надлежно за послове културе, или које је одобрио Национални савет за културу.

Саопштењем од јавног интереса сматра се саопштење којим државни органи или други носиоци јавне власти, у оквиру вршења послова из свог делокруга, врше јавно обавештавање о активностима и мерама које су од значаја за грађане (нпр. јавни позиви, обавештења, јавне кампање и сл). Позивом на добротворну акцију сматра се саопштење непрофитне или друге организације о добротворним или хуманитарним акцијама, а нарочито њихов позив да се учествује у овим акцијама.

Током 2018. године одобрено је емитовање спотова у оквиру 33 промотивне кампање, које се нису урачунавале у време трајања оглашавања, у складу са чланом 36. Закона о оглашавању:

1. Захтев Фондације Хемофарм за емитовање ТВ спота „Не дозволи да пукне“,
2. Захтев Специјалне олимпијаде Србија за емитовање промотивног ТВ спота поводом одржавања Европског турнира у инклузивној одбојци у Зрењанину,
3. Захтев Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања за емитовање спота „Реци НЕ раду на црно“,
4. Захтев Владе Републике Србије за емитовање спота „Узми рачун и победи“,
5. Удружење „Шанса за родитељство“ захтев за емитовање седам спотова у циљу раста наталитета и подршку паровима који желе потомство,
6. Удружење „Шанса за родитељство“ захтев за емитовање ТВ спота који најављује одржавање првог међународног „Фестивала потпомогнуте оплодње“,
7. Захтев Параолимпијског комитета Србије за емитовање спота у оквиру промотивне кампање која има за циљ информисање јавности и подизање свести о

- постојању могућности да се особе са инвалидитетом, посебно млади, укључе у организоване спортске активности у оквиру пројекта који финансира Еразмус плус фондација Европске уније,
8. Захтев Министарства културе и информисања за емитовање четири ТВ спота у оквиру програма „Поезија на отвореном“ поводом 21. марта – Светског дана поезије,
  9. Захтев Национални комитет ИСОМ Србија за емитовање промотивног спота за манифестацију „Музеји за 10“,
  10. Захтев Дечијег културног центра за емитовање најавног спота за манифестацију „Свесрпски дечији сабор“,
  11. Захтев општине Деспотовац за медијску подршку поводом одржавања 4. Међународног витешког фестивала „Даст-аут“,
  12. Захтев Фудбалског савеза Србије за емитовање шест промотивних спотова у вези са кампањом давања подршке фудбалској репрезентацији Србије на Светском првенству у Русији,
  13. Захтев Владе Републике Србије за емитовање спотова који прате промоцију отварања реконструисаног Народног музеја у Београду,
  14. Захтев Београдске филхармоније за емитовање спота који најављује бесплатни концерт,
  15. Захтев организације „Достигнућа младих“ за емитовање спота који има везе са манифестацијом „Европско такмичење ученичких кампања“,
  16. Захтев Министарства државне управе и локалне самоуправе за емитовање спота у вези са промоцијом права националних мањина „Сви ми заједно чинимо Србију“,
  17. Захтев Министарства културе и информисања у вези са емитовањем спота „Света литургија“, у оквиру обележавања 600 година постојања манастира Манасија,
  18. Захтев Секретаријата Градске управе Града Београда за саобраћај за емитовање спотова у оквиру кампање безбедности саобраћаја,
  19. Захтев Министарства унутрашњих послова за емитовање спота поводом Европског дана погинулих у саобраћајним незгодама,
  20. Захтев Фондације Нови Сад 2021 – Европска престоница културе за емитовање промотивног спота пројекта „Калеидоског културе“,
  21. Захтев Удружења пацијената „МЦ платформа Србије“ за емитовање спотова који се односе на подизање свести у јавности о значају интеграције оболелих од мултипла склерозе,
  22. Захтев општине Прокупље за емитовање спота посвећеном Гвозденом пуку и спомен парку, припремљен поводом обележавања стогодишњице ослобођења Прокупља у Првом светском рату,
  23. Захтев Министарства одбране за промотивног спота у оквиру кампање добровољног служења војног рока,
  24. Захтев Владе Републике Србије у вези са најавом спота за дугометражни филм „Теслин народ“,
  25. Захтев Владе Републике Србије за спотове у вези са кампањом „Будимо паметни“ Иницијативе Дигитална Србија,
  26. Захтев Националне организације особа са инвалидитетом Србије у вези са емитовањем документарно (едукативног) филма и шест спотова у оквиру кампање „Интегритет“ за подизање свести о правима особа са инвалидитетом,

27. Захтев Министарства здравља за емитовање спотова у оквиру кампање за борбу против наркоманије у школама,
28. Захтев Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у вези са емитовање два спота у оквиру кампање „Једнаки“ која има циљ подршке особама са инвалидитетом,
29. Захтев издавачке куће „Klett“ за емитовање спота у оквиру акције „Читалачки маратон 2018. године“,
30. Захтев ФЦБ Афирма за емитовање спота „Заштита за све“,
31. Захтев „СОС Дечија села Србије“ за емитовање спота у оквиру кампање за прикупљање средстава за хуманитарни рад,
32. Захтев Историјског музеја Србије за емитовање спота за изложбу под називом „Ђорђе Станојевић – човек који је осветлио Србију“,
33. Захтев Министарства унутрашњих послова за емитовање спотова у оквиру кампање „Матура 2018 – Одрасти“.

У свим наведеним захтевима донета је одлука да се одобрава емитовање, осим у случајевима у којима је уочено кршење Закона о оглашавању:

1. Захтев Олимпијског комитета Србије (ОКС) и ЈМУ Радио-телевизије Србије (РТС) за емитовање промотивног ТВ спота који оглашава спонзоре ОКС на програму РТС,
2. Захтев РТВ студио Маг из Обреновца за емитовање спота који позива грађане у одбрану права на слободан приступ информацијама, али на начин који представља кршење члан 6. става 1. и 4 Закона о оглашавању, односно уочено је да је наведеним спотом прекршен принцип дозвољених средстава за постизање циља, као и обавеза истинитости огласне поруке.

## **2.7. Друга поступања у складу са Законом о оглашавању**

Савет је током 2018. године поступао у два случаја оглашавања пића, од којих је једно било рекламирање пива, а друго рекламирање безалкохолног пива.

Према члану 46. Закона о оглашавању (Сл. гласник РС, бр 6/16) забрањено је оглашавање алкохолних пића, укључујући свако истицање жига или друге ознаке алкохолног пића. Међутим, изузетно од наведене забране оглашавања, дозвољено је оглашавање алкохолних пића са садржајем алкохола мањим од 20%. Притом, оглашавање не сме посредно или непосредно да буде усмерено на децу или малолетнике, нити да приказује децу или малолетнике у контексту употребе алкохолних пића.

Стим у вези, стручна служба уочила је огласну поруку за алкохолно пиће – пиво „БИП“, која је базирана на тексту и мелодији песме за децу „Здравица“, која је деценијама заштитни знак манифестације за децу „Радост Европе“, због чега је Савет донео одлуку да обавести пружаоце медијских услуга да у свом програму не емитују наведену огласну поруку за пиво „БИП“, јер садржи елементе који су у супротности са Законом о оглашавању.

Регулатор је у случају оглашавања безалкохолног пива „Хајнекен 0.0“ током целог дана спровео упоредну анализу пракси у региону о рекламирању безалкохолних пића, где је утврђено да не постоје посебна ограничења у оглашавању безалкохолних пива или пива са одређеним процентом алкохола, осим када су у питању посебни

програмски садржаји као што су дечији програм или програми који се баве тематиком аутомобилизма. Због свега наведеног Савет је заузео став да је дозвољено оглашавање безалкохолног пива „Хајнекен 0.0“ као производа који није алкохолно пиће.

## **2.8. Одлуке у вези са избором чланова Управних одбора Јавне медијске установе Радио-телевизије Србије (РТС) и Радио-телевизије Војводине (РТВ)**

Током 2018. године члан Управног одбора ЈМУ РТС др Небојша Крстић поднео је оставку, због чега је расписан конкурс за предлагање кандидата на упражњено место у УО РТС и предлагање кандидата за два члана УО РТВ, на основу чега су утврђене листе кандидата.<sup>51</sup>

## **2.9. Надзор над радом Јавних медијских сервиса и пружалаца медијских услуга**

### **2.9.1. Надзор над радом Јавних медијских сервиса**

Рад јавних медијских сервиса регулисан је Законом о јавним медијским сервисима (Сл. гласник РС, бр. 83/2014, 103/2015 и 108/2016).

Носиоци јавних медијских сервиса су: републички и покрајински јавни медијски сервиси. Републички јавни медијски сервис је Јавна медијска установа Радио-телевизија Србије, са седиштем у Београду. Покрајински јавни медијски сервис је Јавна медијска установа Радио-телевизија Војводине, са седиштем у Новом Саду.

Регулатор врши надзор над радом јавних медијских сервиса у остваривању општег интереса, као и у испуњавању посебних обавеза које имају јавни медијски сервиси у заштити права мањина, права група са посебним потребама, обезбеђивања политичког плурализма, верског програма итд.

Програми који се производе и емитују у оквиру јавног сервиса од општег су интереса и обухватају програме информативног, културног, уметничког, образовног, верског, научног, дечјег, забавног, спортског и других садржаја, којима се обезбеђује задовољавање потреба грађана и других субјеката и остваривање њихових права у области радиодифузије.

Савет је током 2018. године пратио рад јавних медијских сервиса у смислу обавезних програмских садржаја и усвојио следеће извештаје:

1. Извештај о начину испуњавања законских и програмских обавеза Радио-телевизије Војводине за 2018. годину;<sup>52</sup>
2. Извештај о начину испуњавању законских и програмских обавеза Радио-телевизије Србије за 2018. годину.<sup>53</sup>

РТС и РТВ једном годишње подносе Народној скупштини, ради разматрања и одлучивања, а Савету ради информисања, Извештај о раду и пословању за претходну

<sup>51</sup> Одлуке доступне на <http://www.rem.rs/uploads/files/RDUS-i-RDUV/2018/Biografije/lista%20kandidata%20%20UO%20RTS%202018.pdf> и <http://www.rem.rs/uploads/files/RDUS-i-RDUV/2018/Biografije/lista%20kandidata%20%20UO%20RTV%202018.pdf>

<sup>52</sup> Извештај доступан на <http://rem.rs/uploads/files/RDUS-i-RDUV/2018/RTV%20-%20izvestaj%20za%202018.pdf>

<sup>53</sup> Извештај доступан на <http://rem.rs/uploads/files/RDUS-i-RDUV/2018/RTS%20-%20godini%20%20A1niji%20izve%20%20A1taj%202018.pdf>

годину, са извештајем независног овлашћеног ревизора у складу са чланом 51. став 1. ЗЕМ-а. Поред наведеног, Савет је дао сагласност на измену и допуну Статута Јавне медијске установе – Радио Телевизије Србије и измене и допуне Статута Јавне медијске установе – Радио телевизија Војводине.

## **2.9.2. Надзор над радом пружалаца медијских услуга**

У вршењу надлежности надзора над радом ПМУ, Регулатор је дужан да се посебно стара о томе да ПМУ у свему поштују услове под којима им је дозвола издата, нарочито у погледу општих програмских стандарда прописаних законом. У складу са тим у току 2018. године Савет је усвојио извештај Комерцијални емитери – начин испуњавања законских и програмских обавеза за 2018. годину.<sup>54</sup>

Актуелност и популарност ријалити програма, као и, наравно, присутност ове врсте садржаја на програмима националних, пре свега, комерцијалних емитера, али и бројне контроверзе које се, како у свету, тако и не мање и код нас, везују за ову врсту програма разлози су због којих је Служба за надзор и анализу програма за предмет свог редовног надзора изабрала емисије ријалити програма код националних емитера. Како је редовним праћењем уочено да се број прекршаја у ријалитијима повећа, Служба је о томе обавестила Савет. Овим поводом обављени су разговор са представницима пружаоца медијске услуге Хепи ТВ и ТВ Пинк у вези са ријалити програмом у којем су обавештени да ће Служба за надзор и анализу, у наредном периоду, повести посебну пажњу ријалити програмима, нарочито у деловима овог садржаја који су биповани, као и оним у којима је уочен очигледан прекршај, како би се установило настојање ПМУ да, после разговора на седници Савета, учине све да се отклони сваки могући прекршај.

Регулатор је Протоколом о сарадњи закљученим између Агенције за приватизацију (сада Министарство привреде) преузео обавезу уговорне контроле поштовања програмских елабората од стране купаца електронских медија. С тим у вези, Регулатор годишње доставља извештај о испуњавању уговорних обавеза надлежном Министарству.

Регулатор наведену контролу спроводи на основу снимака које купци приватизованих електронских медија достављају за период од 1-7. дана у месецу за претходни месец, а у складу са уговор о продаји капитала електронских медија. У складу са наведеним своје уговорне обавезе око доставе снимака редовно чини 25 пружалаца медијских услуга, од којих 17 ПМУ који емитују на језицима националних мањина достављају и годишњи извештај о уделу емитованог програма на језицима националних мањина.

---

<sup>54</sup> Извештај доступан на [http://rem.rs/uploads/files/komercijalni/Komercijalni\\_2018\\_FINAL.pdf](http://rem.rs/uploads/files/komercijalni/Komercijalni_2018_FINAL.pdf)

Табеларни приказ пружалаца медијских услуга који емитују програме на језицима националних мањина и испуњавају своју уговорну обавезу

Ред. бр.	Пружалац медијске услуге	Језици нац. мањина	Годишњи извештај
1.	Новосадска ТВ	мађарски, словачки	да
2.	Радио Инђија 96,0	румунски, мађарски, украјински, ромски, хрватски	да
3.	Q radio 89,2	русински, мађарски, украјински	да
4.	Радио Хан 100,5	ромски	да
5.	Радио Шид	русински, словачки	да
6.	К::CN ТВ Рашка	ромски	да
7.	Радио Стара Пазова	словачки	да
8.	Радио Бела Црква 92,4	чешки, румунски, ромски, мађарски	да
9.	Радио Нови Пазар 90,0	бошњачки	да
	РТВ Нови Пазар	бошњачки	да
10.	Радио Панчево	мађарски, словачки, румунски	да
	ТВ Панчево	македонски, бугарски, чешки	да
11.	Радио Цариброд 98,0	бугарски	да
	ТВ Цариброд	бугарски	да
12.	Радио Шабац	ромски	да
	ТВ Шабац	ромски	да
13.	К::CN Радио Јагодина	ромски	да
	К::CN ТВ Јагодина	ромски	да
14.	Радио регије 107,9	русински, словачки, мађарски	да
15.	Радио Крушевац	ромски	да
	ТВ Крушевац	ромски	да
16.	Радио Медвеђа 96,5	албански	да
17.	Радио Петровец 91,4	словачки	да

Само по овом основу стручне службе на годишњем нивоу прегледају 2.100 дана снимљеног материјала, односно 50.400 сати емитованог програма.

## 2.10. Пријаве

У складу са чланом 26. ЗЕМ-а физичка и правна лица, укључујући и ПМУ, имају право да подносе пријаве Регулатору у вези са програмским садржајима ПМУ, ако сматрају да се тим садржајима вређају или угрожавају њихови лични интереси или општи интереси.

Пријава се може поднети најкасније у року од 30 дана од дана премијерног или поновљеног емитовања спорног садржаја. Регулатор је дужан да по пријему и разматрању пријаве, којом се указује на повреду или угрожавање права или правног интереса подносиоца, пријаву достави без одлагања ПМУ са захтевом да се о њој изјасни најкасније у року од осам дана од дана достављања пријаве.

Ако утврди да је пријава основана, Регулатор изриче мере у складу са одредбама ЗЕМ према ПМУ, односно подноси захтев за покретање прекршајног и кривичног поступка или иницира други поступак пред надлежним државним органом, а подносиоца пријаве упућује на који начин може да оствари и заштити своје право. Ближа правила изрицања мера утврђена су Правилником о начину изрицања мера пружаоцима медијских услуга (Сл. гласник РС, бр.25/15).<sup>55</sup>

*Табеларни приказ пријава током 2018. године са прегледом различитих подносиоца пријава и најчешћим темама које су биле предмет пријава*

Подносилац пријаве	Број пријава	Најчешћа тема
Грађани	282	Необјективно или неистинито извештавање
Медији/ПМУ	/	/
Невладине организације и удружења грађана	5	Ријалити
Политичке странке	1	Пријава на штампани медиј
Органи власти	3	Достојанство личности – непримерен говор
Остали	5	Оглашавање
<b>Укупно</b>	<b>296</b>	<b>Необјективно или неистинито извештавање; ријалити; достојанство личности – непримерен говор; оглашавање</b>

С обзиром да се већина пријава односила на исти програмски садржај, а да њима није био повређен лични интерес, то је у тим случајевима Савет пријаве сматрао обавештењима сходно одредби члана 90. Закона о општем управном поступку.

## 2.11. Поступање по пријавама у току предизборне кампање за локалне изборе

Одлуком о расписивању избора Скупштине града Београда и одборнике Скупштине општина Аранђеловац и Бор (Сл. гласник РС, бр. 4/2018) за 4. март 2018, започела је предизборна кампања која је регулисана и одредбама ЗЕМ-а, као и одредбама

<sup>55</sup><http://rem.rs/uploads/files/Pravilnici/4840-Pravilnik%20o%20izricanju%20mera%20sluzbeni%20glasnik%20vebsajt.pdf>



Правилника о обавезама пружалаца медијских услуга током предизборне кампање (Сл. гласник РС, бр. 55/2015).

Регулатор је упозорио све ПМУ који имају уређивачку одговорност за избор аудио-визуелног садржаја аудио-визуелне медијске, односно аудио садржаја медијске услуге радија и који одређују начин организације програмског садржаја, да у току предизборне кампање своје медијске услуге пружају на начин који је прописан законом и подзаконским актима којима је уређена област електронских медија, а посебно на чињеницу да су у односу на свој програмски садржај, у складу са својом програмском концепцијом, дужни да свим кандидатима обезбеде заступљеност без дискриминације у предизборним програмима, који су намењени информисању о предизборним активностима, њиховом представљању или политичком оглашавању.<sup>56</sup>

Такође, Регулатор је објавио саопштење поводом расписивања избора у којем је истакао које су обавезе пружалаца медијских услуга путем терестричних односно других начина дистрибуције програмског садржаја у односу на изборну кампању.<sup>57</sup>

Табеларни приказ пријава поднетих током изборне кампање и уочи одржавања избора

Подносилац пријаве	Број пријава	Локални избори у...	Најчешћа тема
Грађани	25	Београду	Прикривено емитовање предизборног програма
Медији/ПМУ	/	/	/
Невладине организације и удружења грађана	1	Београду	Кршење предизборне тишине
Политичке странке	/	/	/
Органи власти	/	/	/
Остали	/	/	/
<b>Укупно</b>	<b>26</b>	<b>Београду</b>	<b>Прикривено емитовање предизборног програма; кршење предизборне тишине</b>

Савет је у току изборне кампање одлучивао у случају три спота. На основу захтева РТС-а за мишљење поводом спота „Ђилас 1 и 1“<sup>58</sup> и „Страх“<sup>59</sup> изборне листе „Драган Ђилас – Београд одлучује, људи побеђују“, чије је емитовање било планирано у оквиру политичког маркетинга, а Савет је донео одлуку да нема елемената који би били у супротности са Законом о оглашавању, нити има повреде других закона о медијима, као ни елемената дискриминације других изборних листа.

<sup>56</sup> Више о надлежностима Регулатора током предизборне кампање погледати на линку

<http://www.rem.rs/sr/izbori/pitanja-i-odgovori>

<sup>57</sup> Саопштење доступно на <http://www.rem.rs/sr/arhiva/vesti/2018/01/saopstenje-o-lokalnim-izborima-za-odbornike-skupstine-grada-beograda-i-odbornike-skupstina-opstina-arandjelovac-i-bor>

<sup>58</sup> <http://www.rem.rs/sr/arhiva/vesti/2018/02/saopstenje-za-mediје-povodom-zahteva-jmu-rtс-za-monitoringom-predizbornog-spota-djilas-jedan-i-jedan-izborne-liste-dragan-djilas-beograd-odlucuje-ljudi-pobedjuju>

<sup>59</sup> <http://www.rem.rs/sr/arhiva/vesti/2018/02/saopstenje-za-mediје-povodom-zahteva-jmu-rtс-za-monitoringom-predizbornog-spota-strah-izborne-liste-dragan-djilas-beograd-odlucuje-ljudi-pobedjuju>



Такође, на захтев РТС-а за мониторингом предизборног спота „Градоначелник“<sup>60</sup> изборне листе „Александар Вучић – Зато што волим Београд“, Савет је донео одлуку да се хитно обустави емитовање предизборне огласне поруке која садржи записе ликова кандидата других изборних листа, без претходно прибављене њихове сагласности.

На основу свега наведеног стручне службе су урадиле анализу предизборних огласних порука у кампањи за изборе за одборнике Скупштине града Београда у периоду од 12.02.2018 – 01.03.2018, који је достављен Агенцији за борбу против корупције.<sup>61</sup>

## ***У ПОСТУПЦИ ПРЕД НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА***

### **Поступци покренути због кршења Закона о оглашавању**

Закон о електронским медијима регулисао је аудио-визуелне комерцијалне комуникације. С обзиром да је мају 2016. године ступио је на снагу Закон о оглашавању (Сл. гласник РС, бр 6/16) одредбе ЗЕМ-а о аудио-визуелним комерцијалним комуникацијама су стављене ван снаге.

Регулатор је овлашћен за подношење пријава за привредне преступе и подношење захтева за покретање прекршајног поступка против ПМУ због кршења одредби наведеног закона. У вези са тим, у 2018. години поднето је 36 захтева за покретање прекршајног поступка надлежном суду (8.283 прекршаја).

36 захтева за  
8.283 прекршаја

## ***VI ОПШТИ АКТИ РЕГУЛАТОРА***

Регулатор у свом раду доноси општа подзаконска акта којима се утврђују ближа правила за извршавање обавеза, које се односе на све медијске услуге.

Савет је донео Листу најважнијих догађаја од посебног значаја за грађане у Републици Србији, у складу са чланом 64. став 2. Закона о електронским медијима и Правилника о критеријумима за утврђивање листе најважнијих догађаја од посебног значаја за све грађане и остваривању права на приступ догађајима од великог интереса за јавност (Сл. гласник РС, бр. 25/2015). Нова листа је поједностављена и достављена Европској комисији.<sup>62</sup>

Такође, током 2018. године стручне службе Регулатора учествовале су у пружању стручне помоћи радној групи за израду Медијске стратегије.

<sup>60</sup> <http://www.rem.rs/sr/arhiva/vesti/2018/02/saopstenje-za-medije-povodom-zahteva-jmu-rtс-za-monitoringom-predizbornog-spota-gradonacelnik-izborne-liste-aleksandar-vucic-zato-sto-volim-beograd>

<sup>61</sup> Комплетан извештај доступан на

<http://rem.rs/uploads/files/Zapisnici/Politi%20C4%8Dko%20ogla%20C5%A1avanje%202018.pdf>

<sup>62</sup> <http://rem.rs/uploads/files/PDF/lista%20najvaznijih%20dogadjaja.pdf>

## **VII САРАДЊА СА ДРЖАВНИМ И ДРУГИМ ОРГАНИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА**

У свом раду Савет је током 2018. године сарађивао са државним и другим органима и организацијама по питањима која се односе на надлежности Регулатора и то са: Министарством културе и информисања, Министарством спољне и унутрашње трговине и телекомуникација, Министарством правде, Републичком агенцијом за електронске комуникације и поштанске услуге, Канцеларијом за европске интеграције, Агенција за борбу против корупције, Комисијом за заштиту конкуренције и ЈП Емисиона техника и везе.

У оквиру редовних годишњих активности сарадње са државним органима, Регулатор је поступао по захтевима Повереника за приступ инфомацијама од јавног значаја. У 2018. години Регулатору је поднето 21 захтев за слободан приступ информацијама од јавног значаја на основу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (Сл. гласник РС, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010). У вези са одлукама Савета, Поверенику за информације од јавног значаја поднето је и 8 жалби на одлуке Регулатора, због непоступања по захтеву.

## **VIII МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА**

Ради размене искустава, унапређивања рада и усклађивања са међународним искуствима и стандардима, Регулатор сарађује са одговарајућим регулаторним телима других држава и са одговарајућим међународним организацијама.

Регулатор је члан следећих међународних организација:

- Европска платформа регулаторних тела (European Platform of Regulatory Authorities – EPRA);
- Медитеранска мрежа регулаторних тела (Mediterranean network of Regulatory Authorities – MNRA);
- Форум Црноморских регулаторних тела (Forum of the Black Sea Broadcasting Regulatory Authorities – BSEC BRAF);
- Централно европски регулаторни форум (Central European Regulatory Forum – CERF).

Полазећи од напред наведеног чланства у међународним организацијама, чланови Савета и сарадници из стручне службе Регулатора узели су током 2018. године учешће на следећим скуповима:

1. Састанак техничке комисији МНРА, који је одржан 26-28.04.2018, у Барселони, Шпанија,
2. 47. састанак ЕПРА, који је одржан 24-25.05.2018, у Луксембургу,
3. 9. састанак БРАФ, који је одржан 04-05.10.2018, у Букурешту, Румунија,
4. 48. ЕПРА састанак, који је одржан 10-12.10.2018, у Братислави, Словачка,
5. 20. састанак МНРА, који је одржан 22-23.11.2018, у Барселони, Шпанија.

У смислу европских интеграционих процеса, у којем учешћа узима и Регулатор, представници Савета и стручних служби су присуствовали следећим састанцима:

1. 9. ЕРГА састанак, који је одржан 23.03.2018, у Загребу, Хрватска;
2. Састанак радне групе ЕРГА са темом заштита деце у аудиовизуелним медијским сервисима, који је одржан 03.10.2018, у Бриселу, Белгија,
3. 10. пленарни састанак ЕРГА, који је одржан од 06.11.2018, у Бриселу, Белгија,

Током 2018. године Регулатор се прикључио раду радне групе ЕРГА-е која се бави плурализмом медија, а чији је мандат две године и у складу са тим присуствовао је састанцима који су одржани од 15.05. и 06.09.2018. године у Бриселу, Белгији.

У складу са обавезама из Споразума о стабилизацији и придруживању Републике Србије и примене европског правног наслеђа у области аудиовизуелних медијских услуга, Регулатор је учествовао на састанцима Контакт комитета Европске комисије за примену Директиве о аудиовизуелним медијским услугама. Измењена Директива била је предмет на 48 и 49. састанку Контакт комитета, који су одржани 30.05. и 11.11.2018. године, у Бриселу, Белгија, а којем су присуствовали и представници Регулатора у својству посматрача, због статуса приступања Србије у преговорима за чланство, након чега је измењена Директива усвојена 14.11.2018. године.<sup>63</sup>

Представници стручне службе и чланови Савета присуствовали су и:

1. Конференцији „Слободни и фер медији-поштени избори“, која је одржана 20-21.03.2018, у Сарајеву, Босна и Херцеговина,
2. 22. будванским правничким данима, који су одржани 03-07.06.2018, у Црној Гори,
3. Конференцији „Техничка подршка медијским јавним сервисима на Западном Балкану“, која је одржана 25-28.06.2018, у Тирани, Албанија,
4. Регионалном састанку регулатора „Деца у медијском окружењу“, који је одржан 13-14.09.2018, у Сарајеву, БиХ,
5. 11. Weekend Media Festivalu, који је одржан 20-23.09.2018, у Ровињу, Хрватска,
6. Конференцији о дигитализацији радија, која је одржана 27-28.09.2018, у Сарајеву, БиХ,
7. Конференцији на позив Андалузијског регулаторног тела, 19.10.2018, у Севиљи,
8. 4. Евроазијском радиодифузно и сателитском Форуму, који је одржан 01-02.11.2018, у Истанбулу, Турска,
9. „Web Summit 2018“, који је одржан 04-08.11.2018, у Лисабону, Португалија,
10. Регионалној Конференцији о говору мржње, која је одржана 05-07.11.2018, у Загребу, Хрватска,
11. 11. данима електроничких медија, који су одржани 13.11.2018, у Загребу, Хрватска,
12. Округлом столу „Насиље над женама у медијима“, који је одржан 04.12.2018, у Загребу, Хрватска,
13. Састанцима са представницима ОЕБС-а за слободу медија (Харлем Дезир и његовим сарадницима), који су одржани 12-14.12.2018, у Бечу, Аустрија.

Регулатор је било домаћин десетог састанка ЦЕРФ-а, на којем су се разматрала питања измене Директиве Европске уније о аудиовизуелним медијским услугама и остала актуелна питања регулације електронских медија. Састанак је одржан 27-28.09.2018. године у Београду.

<sup>63</sup> <http://rem.rs/uploads/files/regulation/Direktiva%20EU%202018-1808%20Parlament%20i%20Savet%20EU%20kojom%20se%20vr%C5%A1i%20izmena%20Direktive%202010-13-EU.pdf>

Измене Директиве ЕУ о аудиовизуелним медијским услугама обухватају, између осталог, и две теме коју су разматране на састанку, а то су територијална јурисдикција и регулисање садржаја на video sharing платформама, попут youtube и facebook-а.

Регулатори су дискутовали и на тему приступачности програмским садржајима за особе са инвалидитетом и дошли до закључка да је пракса регулисања различита и да је главни напор учинити што већи број различитих програмских жанрова доступним особама са инвалидитетом.

На крају конференције покренута је тема родне равноправности у медијима, коју су представили запослени из Регулатора из Србије. Наиме, Регулатор из Србије учествује у међународном пројекту који обухвата квалитативну и квантитативну анализу појављивања жена и тема о женама (посебно дискриминације над женама) у медијским садржајима. Сличну анализу су урадиле и колеге из Хрватске, чиме је осталим члановима пружен пример добре праксе, како промовисати жене у медијима.

Као доказ вишегодишње сарадње у области регулације електронских медија унутар ЦЕРФ-а и ван ове међународне платформе сарадње, конференција је завршена потписивањем протокола о сарадњи између Регулатора из Србије и Словеније.

Регулатор је током 2018. године учествовао у реализацији пројекта Савета Европе и ЕУ „Јачање правосудне експертизе о слободи изражавања и медија у Југоисточној Европи“ – JUFREX. У оквиру пројекта Регулатор је учествовао на регионалном састанку Регулатора, који је одржан 05-06. јула 2018, у Охриду, Македонија, а главне теме су биле корегулација и медијска писменост, плурализам медија и фондови за њено подстицање.

Запосленима је у оквиру пројекта организован тренинг о медијској писмености на којем су своја искуства поделиле колеге из Хрватске, Босне и Херцеговине и Велике Британије. У наставку пројекта запосленима РЕМ-а је организовано студијско путовању у Будимпешту где су имали састанак са мађарским регулатором и посетили Центар за медијску писменост „Магична долина“, у којем су могли да се упознају са начином на који Регулатор руководи повереним пословима медијске писмености у својој земљи.

Такође, у оквиру наведеног пројекта, а на захтев Регулатора урађена је стручна анализа „Независност и рад Регулаторног тела за електронске медије у Републици Србији“, коришћењем методе INDIREG.<sup>64</sup>

Регулатор је учествовао у писању брошуре „Медијска Регулаторна тела и говор мржње“,<sup>65</sup> која представља упоредну анализу пракси поступања Регулатора у региону по питању говора мржње код пружалаца медијских услуга.

По први пут је урађена и јавно представљена анализа, која је урађена на иницијативу Регулатора у оквиру пројекта, о медијској писмености и улози Регулатора у тој сфери – „Регулаторна тела за електронске медије и медијска писменост“.<sup>66</sup> Упоредна анализа медијске писмености у европским земљама представљена је крајем 2018. године у оквиру информативног догађаја који је подржала амбасада Финске, у чијој је земљи ниво медијске писмености међу највишим у Европи, како показују подаци из студије.

<sup>64</sup> <http://rem.rs/uploads/files/PDF/REM%20Report%20Indireg.pdf>

<sup>65</sup> <http://rem.rs/uploads/files/Baners/Hate%20speech%20-%20Srpski.pdf>

<sup>66</sup>

## **IX ПРОЦЕС ДИГИТАЛИЗАЦИЈЕ**

У складу са Правилником о преласку са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма и приступ мултиплексу, Савет је донео одлуке о приступу мултиплексу у мрежи ЈП Емисиона техника у којој су се нашли сви програми јавних медијских сервиса у Републици Србији, имаоци дозвола за пружање медијских услуга на територији целе Републике Србије, подручјима региона и локалним подручјима. Тиме је 15.06.2015. године окончано аналогно емитовање програма у Србији.

У протеклом периоду сходно одредбама члана 7. наведеног Правилника, Савет је разматрао и доносио одлуке о праву приступа мултиплексу у разним зонама расподеле, само за оне имаоце дозвола чија зона покривања у првој расподели није одговарала условима из дозволе.

У 2018. години Савет је разматрао и донео одлуке о преласку из једног алотмента у други, и то за следеће ПМУ:

1. „Радио телевизија Краљево и Ибарске новости“ д.о.о. – ТВ Краљево, Краљево,
2. Предузеће за радио и телевизију „Ф- канал“ д.о.о. – ТВ Ф Канал, Зајечар,
3. Предузеће за производњу, промет и услуге „Клик комерц“ д.о.о. – ТВ Клик, Ариље.

## **X СТРУЧНЕ СЛУЖБЕ РЕГУЛАТОРА**

Питање стручних и административних послова регулисано је чланом 5. став 4. ЗЕМ, којим је предвиђено да се за вршење стручних и административних послова образује стручна служба Регулатора чија се основна правила организације и начин рада прописује Статутом”.

Савет је, на седници одржаној 30. октобар 2014, донео Статут, који је у складу са законском процедуром упућен Народној скупштини РС на сагласност. Како Народна скупштина РС није дала сагласност на Статут, Регулатор је у овом периоду примењивао одредбе Статута РРА и акта о систематизацији и унутрашњој организацији.

Стручна служба Регулатора састоји се из следећих унутрашњих организационих јединица: Канцеларија Савета, Служба општих послова, Служба за надзор и анализу програма емитера, Правна служба и Финансијска служба.

На челу организационих јединица налазе се начелници тако да се, у остваривању што боље сарадње и координације, одржавају редовни и периодични састанци и колегијуми начелника организационих јединица.

### **1) КАНЦЕЛАРИЈА САВЕТА**

Канцеларија Савета обавља све послове везане за организацију седница Савета и непосредно се стара о правовременом и правилном извршавању одлука које је Савет усвојио. Канцеларија Савета даје и тумачења и стручна мишљења у вези са применом прописа на питања везана за одлуке Савета и њихову законитост.

Канцеларија координира рад Стручних служби ради адекватног извршавања одлука Савета и у том циљу обавља и све друге послове неопходне за обезбеђивање

законитог, квалитетног и ажурног остваривања радних активности и послова утврђених ЗЕМ-ом и Статутом.

Канцеларија обавља и бројне административне послове који обухватају: прикупљање, обраду и систематизовање података и материјала везаних за редовне и ванредне седнице Савета, припрема и систематизује материјале за израду посебних извештаја везаних за надлежности Савета и обавља комплетну кореспонденцију и организацију пословних састанака за председника и чланове Савета.

## **2) СЛУЖБА ОПШТИХ ПОСЛОВА**

Служба општих послова обавља стручне, техничке и све друге послове који су неопходни у обезбеђивању законитог, квалитетног и благовременом остваривања свих задатака из делокруга рада Регулатора.

У оквиру Службе општих послова организовани су и послови међународне сарадње и односа са јавношћу. Сарадници на овим пословима, којима непосредно руководи генерални секретар, организују и обављају послове везане за успостављање односа сарадње Регулатора и регулаторних тела из области електронских медија других земаља, ангажују се на пословима праћења активности међународних организација и удружења при чему се посебан значај придаје оним пословима и радним задацима који су везани за европске интеграције. У циљу благовременог и детаљног информисања Савета, састављају и стручне извештаје.

У оквиру ових послова стручна служба је организовала и водила десети састанак ЦЕРФ-а, који је одржан 27-28.09.2018. године у Београду.

Односи са јавношћу представљају битан чинилац у раду Стручне службе, а њихово деловање базирано је на перманентном и објективном презентовању најважнијих активности Савета и Регулатора у целини. Овај задатак остварују посредством саопштења за медије, конференција за новинаре и сталним контаката са новинарима, као и путем сајта Регулатора који се благовремено ажурира.

Служба је задужена и за израду редовних и ванредних стручних анализа и извештаја о медијском праћењу активности Регулатора, као и за вођење евиденције о студијским путовањима, семинарима и стручној обуци запослених и пословним путовањима чланова Савета.

Овом службом обухваћени су и послови организовања и спровођења мере заштите имовине и лица у Регулаторном телу, послови евиденције и контроле чувања архивираних документације као и други техничко-административни послови који омогућавају нормално функционисање свих организационих делова Регулатора.

Овој служби приспело је и експедовано је укупно 9.942 документа, уручено је 142 измењене дозволе, издате 33 дозволе за пружање медијске услуге на захтев, измењено 139 дозвола на захтев и урађено 21 решење о висини накнаде за ПМУ који емитују путем електронских комуникационих дистрибуционих система.

Урађено је 3 решења о приступу мултиплексу (измена зоне) и 1.149 пропратних дописа по разним основама.

Објављен је Јавни конкурс за пружање услуге телевизијског емитовања и медијске услуге радија путем терестричког аналогног, односно дигиталног преноса, као и Јавни конкурси за два члана Управног одбора Јавне медијске установе Војводине и једног члана Јавне медијске установе Србије.

### **3) СЛУЖБА ЗА НАДЗОР И АНАЛИЗУ ПРОГРАМА ЕМИТЕРА**

Служба за надзор и анализу програма пружалаца медијске услуге организује, прикупља, систематизује и анализира податке о програмима ПМУ, води рачуна о поштовању општих програмских стандарда утврђених Законом о електронским медијима и реализује послове надзора над радом ПМУ у циљу контроле поштовања одредби услова под којима је издата дозвола.

Служба спроводи редовни 24-сатни надзор програма телевизијских и радијских ПМУ који имају статус јавног сервиса, те комерцијалних ПМУ са националном дозволом. Редовни надзор је заснован на одредбама Закона о електронским медијима, Закона о оглашавању, Правилника о заштити малолетника у области пружања медијских услуга, Правилника о заштити људских права, Правилника о аудио-визуелним комерцијалним комуникацијама и Правилника о оглашавању и спонзорству у електронским медијима.

Служба је за сваки месец 2018. године припремала извештај о неправилностима аудио-визуелне комерцијалне комуникације на основу Закона о електронским медијима и Закона о оглашавању у телевизијским програмима са националном дозволом и јавном сервису, збирно и појединачно. Ови подаци су обухватили РТС 1, РТС 2, РТВ, ТВ Пинк, ТВ О2, Хепи ТВ и ТВ Прва. У укупном износу, реч је о комерцијалним садржајима обухваћеним у 61.320 сати програма под надзором.

Над ријалити-програмима је спровођен континуиран ванредни надзор у циљу бележења потенцијално спорних садржаја и благовременог извештавања Савета о свим потенцијално инцидентним случајевима. У таквим случајевима, Служба је промптно реаговала, те спроводила и тренутни, хитни надзор у циљу убрзаног поступања.

Приоритет у надзору имали су садржаји који су могли бити спорни са становишта кршења људских права, те са становишта заштите малолетника (као гледалаца и као учесника у програму). Служба је обавила увид у све садржаје у вези са којима су стизале пријаве грађана због могућих угрожавања њихових права у програмима ПМУ. У ситуацијама у којима се пријаве нису односиле на угрожавање личног интереса, Служба је, када је сматрала да је то потребно, иницирала покретање поступка по службеној дужности.

У овире периодичног надзора обрађен је програм 53 ПМУ: ТВ YU ESO, ТВ 4С, ТВ Банат, ТВ Бор, ТВ ГЕМ, ТВ Дискос, ТВ Канал М, ТВ Ласер, ТВ Лесковац, Мостнет, ТВ Bell Ami, ТВ Врање, ТВ Вујић, ТВ KСN Рашка, ТВ Сезам, K::CN K, KТВ ТВ, ТВ K::CN 1, ТВ Делта, ТВ Лотел Плус, ТВ Млава, ТВ Подриње, ТВ Прибој, ТВ Сунце, Спортска ТВ, КА ТВ, ТВ Краљево, ТВ Палма плус, ТВ Сантос, ОК ТВ, ТВ Галаксија 32, ТВ МАГ, ТВ ПИ Канал, ТВ Ф Канал, ТВ Форум, Телевизија плус, ТВ ВА плус, РТВ Браничево, Санџак ТВ, ТВ Мајданпек, ТВ Алди, ТВ Ас, ТВ Голија, ТВ Јасеница, ТВ Јефимија, ТВ К-1, ТВ К9, ТВ Канал 25, ТВ Клик, ТВ Лав плус, ТВ Лав, ТВ Панон, ТВ Петровец.

У укупном, под периодичним надзором било је око 8.900 сати телевизијског програма локалних ПМУ.

У оквиру надзора над обавезма преузетим од стране ПМУ које су приватизоване, прегледан је програм (по седам дана за сваки месец) 25 телевизијских и радио-станица. За сваки је начињен извештај на годишњем нивоу. У укупном износу, по овом основу прегледано је 50.400 сати снимљеног програма.

У години примљено је и обрађено 322 пријаве, од чега су 282 пријаве које су поднели грађани, чији садржај се односи највећим делом на наводе о необјективном или неистинитом извештавању. Грађани су поднели и 25 пријава од стране грађана у кампањи за локалне изборе, чија се садржина односила прикривено емитовање предизборног програма. Невладине организације и удружења грађана су у 2018. години поднеле укупно шест пријава, органи власти 3 пријаве и политичке странке једну пријаву. С обзиром да се већина пријава односила на исти програмски садржај, а да њима није био повређен лични интерес, то је у тим случајевима Савет пријаве сматрао обавештењима сходно одредби члана 90. Закона о општем управном поступку.

Као своју редовну активност Служба за надзор и анализу израдила је годишње извештаје о раду јавних сервиса и комерцијалних ПМУ са националном дозволом (за претходну годину). Извештаји садрже податке о испуњавању законских и програмских обавеза – поштовање квота, обим премијерног програма, заступљености појединачних жанрова, те посебним обавезама које имају ПМУ у статусу јавних сервиса у заштити права мањина, права група са посебним потребама, затим обезбеђивања политичког плурализма, верског програма и тако даље.

Служба је, на основу пријава организација за заштиту ауторског и сродног права (СОКОЈ/ОФПС), упутила 15 захтева ПМУ за доставу снимака емитованог садржаја.

Представници Службе су учествовали на неколико домаћих и међународних конференција и радионица, и то:

- Конференција „Новинар пред судом“, Београд,
- Састанак Техничке комисије медијских мрежа регулаторних тела, Барселона,
- Конференција „Техничка подршка медијским јавним сервисима на Западном Балкану“, Тирана,
- Регионални састанак регулатора са темом „Деца у медијском окружењу“, Сарајево,
- Конференција „Јачање правосудне експертизе о слободи изражавања и медија у Југоисточној Европи“ (JUFREX), у организацији Савета Европе,
- Округли сто „Насиље над женама у медијима“, Загреб,
- Конференција „Медијско извештавање о судским поступцима“, Београд.

#### **4) ПРАВНА СЛУЖБА**

У периоду од 01. јануара - 31. децембра 2018. године Правна служба урадила је 1.872 поднеска (одлуке Савета, дописи, извештаји, подзаконска акта и др.).

На основу одлука Савета донетих у поступцима изрицања мера предвиђених Законом о електронским медијима урађене су 2 опомене, 2 упозорења као и 2 решења о обустави поступка изрицања мера.

Израђено је 3 решења о одбијању пријава поднетих против ПМУ због кршења законских и подзаконских акта у вези са програмским садржајима, 2 одлуке о спајању поступка по пријавама и 4 решења о одбачају пријава.

У 2018. години расписан је Јавни конкурс за издавање дозвола за пружање медијске услуге телевизијског емитовања и медијске услуге радија путем терестричког дигиталног односно аналогног преноса за 19 дозвола на који је поднето 44 пријаве. У вези са тим, урађена су 43 налога за допуну пријаве, а након протеча рока за допуну



пријаве и усвајања Листе свих подносилаца пријава чије су пријаве потпуне и поднете у предвиђеном року, урађено је и 8 решења о одбачају пријаве.

Такође, имајући у виду да су у току 2018. године истицале дозволе за пружање медијских услуга издате на основу поновљених Јавних конкурса за пружање аудиовизуелних медијских услуга и медијских услуга радија то је, након спроведене законске процедуре, израђено 3 решења о продужењу важења дозволе за пружање медијских услуга. А, након испуњења свих услова из члана 82. и 83. Закона о електронским медијима и спроведене процедуре, израђене су 34 дозволе на захтев ПМУ. Израђено је 9 одлука о промени знака идентификације и 3 одлуке о брисању из Регистра пружалаца медијских услуга.

Правна служба израдила је 47 решења о одузимању дозволе за пружање медијске услуге путем кабловске електронске комуникационе мреже/пружање медијских услуга издатих на јавном конкурс, с тим да су урађена и 2 решења којима се дозвољава понављање поступка и 1 решење о враћању у пређашње стање. Урађена су и 43 решења о обустави поступка за одузимање издате дозволе.

На основу члана 78. Закона о електронским медијима ималац дозволе за пружање медијске услуге може поднети захтев за давање (претходне) сагласности за промену власничке структуре/статусну промену/пренос дозволе издате на захтев, па је на основу одлука Савета урађено: 25 решења о давању сагласности у вези са променом власничке структуре, 12 решења о давању сагласности на статусну промену/пренос дозволе издате на захтев, 2 допунска решења и 1 решење о обустави поступка за издавање сагласности за пренос дозволе. Иако закон предвиђа да сваку промену власничке структуре у основном капиталу ималац дозволе за пружање медијске услуге мора претходно да пријави Регулатору у писаној форми, 21 ималац то није урадио, те су им упућена упозорења да су дужни да поступају у складу са одредбом из члана 103. Закона о електронским медијима.

Сходно члану 74. став 1. тачка 2) Закона о електронским медијима издато је 7 дозвола за пружање медијске услуге путем глобалне информатичке мреже.

Правна служба урадила је две измене Колективног уговора код Послодавца.

На основу одредбе члана 91. Закона о општем управном поступку (Сл. гласник РС, број 18/16 и 95/18- аутентично тумачење) урађено је 17 закључака о покретању поступка.

Такође, у складу са одредбом члана 3. Закона о извршењу и обезбеђењу (Сл. гласник РС, 106/2015, 106/2016 - аутентично тумачење и 113/17-аутентично тумачење) поднето је 4 предлога за доношење решења о извршењу, а урађено је и 36 поднесака у вези са поднетим предлозима или донетим решењима о извршењу на основу извршене исправе. Поднете су и 2 пријаве у стечају као и 1 предлог за покретање стечајног поступка.

Имајући у виду да је одредбом из члана 42. Закона о електронским медијима предвиђено да се против коначног решења Регулатора може покренути управни спор, то је урађен 1 одговор на тужбу у вези са одлукама Савета о одузимању дозволе за пружање медијске услуге. Израђено је и 2 одговора на тужбу поднетих против других одлука Савета. Уз одговоре на тужбе достављени су и комплетни списи предмета и/или документације на које се тужбе односе.

Због кршења одредби Закона о оглашавању од стране ПМУ, поднето је 23 захтева за покретање прекршајног поступка надлежном суду због 5.543 прекршаја учињених у 2017. години, 35 захтева за покретање прекршајног поступка због прекршаја (7.983) учињених у 2018. години и 1 жалба на одлуку Прекршајног суда.

На основу мишљења Управе за јавне набавке број 011-00-110/15 од 02. фебруара 2015. године, Регулатор се сматра наручиоцем, те је у 2018. години закључено 6 уговора о јавним набавкама мале вредности. Израђено је и 1 решење о обустави поступка јавне набавке мале вредности.

Урађено је 850 дописа, интерних дописа и др., 2 друге одлуке, 39 одлука у вези са правима и обавезама из радног односа, 11 уговора о раду ван радног односа и 293 решења о коришћењу годишњег одмора. Правна служба урадила је и 270 извештаја за Савет.

## **5) ФИНАНСИЈСКА СЛУЖБА**

Финансијска служба у периоду јануар–децембар 2018. године обављала је бројне и сложене послове из делокруга свог рада, који су се односили на израду информација ради одлучивања Савета као и послове везане за стручне извештаје из домена финансија и рачуноводства како за потребе пословања тако и за потребе Савета.

Финансијска служба је на основу извештаја независног овлашћеног ревизора, у 2018. години обављала послове и финансијски и рачуноводствено спроводила пословање у складу са Законом о рачуноводству и општим актима РЕМ-а као и другим позитивним законским прописима.

Финансијска служба је првенствено обављала послове финансијског надзора и анализе стања дуговања ПМУ. Током 2018. године урађено је 135 извештаја за седнице Савета на основу којих су спроведене одлуке ради покретања поступка за одузимање дозволе ПМУ због неплаћања накнаде за пружање медијске услуге, одобравања накнадних рокова у складу са ЗЕМ-ом, обустављања поступака као и доношења одлука о одузимању дозволе због дуговања.

Финансијска служба је дала предлог за покретање укупно 45 поступака за одузимање дозволе телевизијских ПМУ због неплаћања накнаде за пружање медијских услуга. За ПМУ радија и ТВ-кабловски нису се стекли услови у 2018. години за покретање поступка, јер су према новим привременим решењима смањене накнаде и послата су обавештења о неизмиренем дугу.

У току 2018. године рађена су привремена решења о висини накнаде за све ПМУ (ТВ, радија, ТВ-кабл. и радио-кабл.). Финансијска служба је извршила обрачун нове накнаде и прекњижавање за све ПМУ, а такође учествовала у изради укупно 30 привремених решења у делу који се односи на износ умањења накнаде и висине годишњих и месечних накнада.

У 2018. години послато је укупно 209 писаних обавештења о неизмиренем дугу пружаоцима медијских услуга (ТВ, радио и ТВ-кабловски).

На основу извештаја Финансијске службе о дуговању ПМУ и великог броја поднетих молби од стране ПМУ за одобрење додатног рока за измирење дуговања по основу накнаде, израђени су бројни извештаји за седнице Савета по молбама ПМУ.

У циљу редовне наплате потраживања од ПМУ по основу накнаде за пружање медијских услуга, Финансијска служба је телефонским путем месечно контактирала и обавештавала ПМУ о доспелим дуговањима. По овом основу је поднето 36 предлога Савету за покретање принудног извршења за неизмирену накнаду за пружање медијских услуга. Упућено је 65 позива ПМУ за изјашњење на седницама Савета због неплаћања накнаде.

Финансијска служба је обављала послове спровођења одлука Савета и праћења датих накнадних рокова за плаћање појединачних захтева ПМУ, ради одобрења накнадног примереног рока за измирење плаћања обавезе по основу накнаде за пружање медијске услуге, претходно обезбеђујући наведена потраживања меницама.

У вези са евиденцијом и обрачуном службених путовања и дневница у иностранству, завршено је 27 службених путовања у иностранству за 19 запослених која су путовала. Од тога је обрачунато и исплаћено 49 девизних аконтација и урађено исто толико коначних обрачуна (46 за запослене и 3 за чланове Савета са обрачуном пореза и доприноса на дневнице), од чега су скоро сви или са повраћајем у девизну благајну или са исплатом на девизни рачун запосленог, што подразумева израду пратеће документације за Народну банку Србије исто као код подизања девизних аконтација.

Финансијска служба је око спровођења поступака јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује, урадила следеће: покренуто је 23 поступка за набавке на које се закон не примењује и 7 поступака за јавне набавке мале вредности, од тога су потписано 18 наруџбеница и 9 уговора за јавне набавке мале вредности и 7 за набавке на које се закон не примењује, а за преосталих 8 набавки (до 50.000 дин) урађено је истраживање тржишта са достављањем понуда пре избора добављача. Затим су урађена 4 квартална извештаја о спроведеним набавкама на које се Закон не односи као и о спроведеним јавним набавкама које припрема Правна служба, а који се достављају на порталу Управе за Јавне набавке.

Ради спровођења пословања по привременом финансирању урађено је следеће: поднети су предлози за доношење одлука Савета за обезбеђење средстава из резерви по финансијском плану за 2018, а ради спровођења набавки. С тим у вези у складу са одлукама Савета о обезбеђењу средстава из резерви урађена је друга измена плана набавки за 2018. годину која је спроведена одлукама Савета, као и остале две измене Плана набавки РЕМ-а, које су биле везане за измену назива предмета јавне набавке и усвајањем ребаланса финансијског плана за 2018, од стране Скупштине.

Поред наведених послова ради одвијања редовног пословања Финансијска служба је у претходној години обављала и послове финансијског књиговодства: вођење аналитике, помоћних књига и евиденција; рачуноводствено планирање, рачуноводствени надзор и контрола, рачуноводствено извештавање и информисање.

Финансијска служба је за потребе ревизије финансисјких извештаја по ЗЕМ-у у поступку израде завршног рачуна за 2018. годину доставила потребну документацију према захтевима екстерног ревизора.

Финансијска служба је у 2018. године састављала и достављала Савету и АПР-у годишње финансијске извештаје по завршном рачуну и извештаје о реализацији финансијског плана. Финансијска служба је обављала и послове: благајничког пословања, обрачуна зарада, накнада зарада и других примања запослених; обрачуна и плаћање по уговорима о делу, уговорима о привременим и повременим пословима, као и другим уговорима; обрачуна и плаћања пореза и доприноса за све обрачуне прихода и сва друга плаћања.

У оквиру Финансијске службе састављане су евиденције из области радних односа за сваког запосленог и достављане пореске пријаве и други прописани обрачуни и евиденције, извршавајући наплату и плаћање преко динарских и девизних рачуна и водећи пословне књиге у електронској и папирној форми у складу са законским прописима који регулишу ову област.

## **XI ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ**

Народна скупштина Републике Србије Одлуком РС бр.79 од 07. децембра 2018, дала је сагласност на Финансијски план за 2018. годину и Измене појединих расхода без промене укупних расхода Финансијског плана Регулаторног тела за електронске медије за 2018.годину на основу чл. 34. ст. 4 Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“, бр.83/14 и 6/16-др.закон).

### **ОСНОВНИ ПОДАЦИ**

- **Текући рачун - Регулаторног тела за електронске медије**

Ради обављања основне делатности, Регулаторно тело за електронске медије користи следеће рачуне отворене код Министарства финансија, Управе за трезор:

- рачун сопствених средстава **840-978627-49**, редовни рачун;
- рачун примљених депозита за учешће на конкурс **840-714804-95**;
- рачун за посебне намене **840-3273721-21**, боловање и породилско одсуство и
- рачун наменски за уплату **Нето-користи по основу унакрсног обједињавања, број 840-3993721-17**, отворен у складу са чл.45. Закона о јавним медијским сервисима. Регулаторно тело за електронске медије има свој матични број:17488554 и ПИБ:102945724. Интернет адреса:[www.rem.rs](http://www.rem.rs) Е-mail:[office@rem.rs](mailto:office@rem.rs)

- **Вишак прихода над расходима за 2018. годину**

**Завршним рачуном Регулаторног тела за електронске медије остварен је вишак прихода над расходима за 2018.годину.**

У складу са чланом 36. ст.1 Закона о електронским медијима утврђено је да се висина накнаде за право на пружање медијске услуге утврђује полазећи од стварних трошкова регулације по начелу пропорционалности.

Укупни приходи Регулатора које чине средства остварена од накнада коју пружаоци медијских услуга плаћају по решењима за право на пружање медијске услуге у складу са законом износе 313.683.200,82.динара.

Укупно утврђени расходи као предвиђени трошкови регулације су остварени од 259.895.139,46.динара

Остварени вишак прихода над расходима код Регулаторног тела за електронске медије по завршном рачуну за 2018.г. износи **53.788.061,36.динара.**

- **Финансирање Регулаторног тела за електронске медије**

У складу са Законом о електронским медијима, по чл.34 финансирање Регулатора се врши у складу са финансијским планом који за сваку годину доноси Савет Регулатора. Финансијским планом се утврђују укупни приходи и расходи Регулатора, резерве за непредвиђене издатке, као и елементи за целовито сагледавање политике зарада и запослености код Регулатора.

Сагласност на финансијски план даје Народна скупштина Републике Србије.

Утврђени вишак прихода над расходима у једној календарској години се уплаћује у буџет Републике Србије. Ако је разлика прихода над расходима негативна, недостајућа средства се обезбеђују из буџета Републике Србије.

Обезбеђење недостајућих средстава, у складу са претходно наведеним чланом овог закона, не утиче на независност и самосталност Регулатора.

• **Извори финансирања - приходи од накнаде**

Приходи Регулатора чине средства остварена од накнаде коју пружалац медијске услуге плаћа за право на пружање медијске услуге у складу са законом и утврђени су на основу чл.35 Закона о електронским медијима, док право на дозволу које је регулисано чл.89 ст.1 и т.8 истог закона, пружалац медијске услуге остварује све док измирује обавезу плаћања накнаде за пружање медијске услуге. Регулаторно тело за електронске медије не наплаћује таксе за учешће на јавним конкурсима и поднетим захтевима заинтересованих лица, нити има друге приходе, остварује приход само од накнаде за пружање медијске услуге, односно не користи буџетска средства осим у случају по чл.34 ст.9 Закона о електронским медијима, и вишак прихода над расходима по истом члану овог закона преноси у буџет Републике Србије.

• **Уплаћен вишак прихода над расходима-ВИШАК ПРИХОДА НАД РАСХОДИМА**

Регулаторно тело за електронске медије је од свог оснивања уплатило у буџет Републике Србије износ средстава који је обрачунат као вишак прихода над расходима на основу завршног рачуна по чл. 34. тадашњег Закона о радиодифузији, затим по чл.19 Закона о кинематографији Филмском Центру Србије и чл.34 ст.8 Закона о електронским медијима.

У периоду од 2007. до 2017. године од укупно планираних средстава од 959.169.205 динара уплаћено је по основу вишка прихода над расходима: **1.274.763.733** динара или на нивоу од 133 индексних поена, односно више за 315.594.528 динара.

Уплаћени износи су даље у буџету Републике Србије, према истом члану тадашњег Закона о радиодифузији, распоређивани на четири једнака дела, за унапређење и развој културе, здравства, просвете и социјалне заштите као и по чл. 34 ст. 8 Закона о електронским медијима.

Табела планираних и реализованих-УПЛАЋЕНИХ СУФИЦИТА по годинама

Година	2007	2008	2009	2010	2011
Финансијски ПЛАН	<b>207.000.000</b>	<b>267.540.000</b>	<b>132.169.183</b>	<b>65.522.034</b>	<b>85.588.100</b>
Уплата-БУЏЕТ	<b>298.489.538</b>	<b>236.831.376</b>	<b>139.288.524</b>	<b>82.175.825</b>	<b>52.294.346</b>
Више / мање	91.489.538	<b>-30.708.624</b>	<b>7.119.341</b>	<b>16.653.791</b>	<b>-33.293.754</b>
Индекс	144	89	105	125	61

Година	2012*	2013	2014	2015**	2016***	2017****
Финансијски ПЛАН	<b>31.780.200</b>	<b>22.000.000</b>	<b>18.200.000</b>	<b>64.684.844</b>	<b>64.684.844</b>	/
Уплата-БУЏЕТ	<b>*54.332.105</b>	<b>27.232.375</b>	<b>61.617.805</b>	<b>119.426.596</b>	184.821.550	18.253.693
Више / мање	<b>22.551.905</b>	<b>5.232.375</b>	<b>43.417.805</b>	<b>54.741.752</b>	<b>120.136.706</b>	<b>18.253.693</b>
Индекс	171	124	339	185	286	/

\* По чл.19 Закона о кинематографији уплаћено Филмском Центру Србије (на рачун Филмског Центра Србије).

\*\* Сагласно чл.34 ст.8 Закона о електронским медијима

\*\*\* Примењен је финансијски план из претходне године, јер није усвојен за 2016.годину

\*\*\*\* Од 2017.г. нема планирања суфицита већ се на основу Закона о електронским медијима планира износ трошкова из пословања сагласно потребним трошковима регулације

УКУПНО ПЛАНИРАНО Финансијским планом од 2007. до 2017.г.: 959.169.205 динара  
**УПЛАЋЕНО од 2006. до 2018.г. по завршним рачунима од 2007.г. до 2017.г.: 1.274.763.733 динара**  
 Више уплаћено = 315.594.528 дин. (Индекс 133)

Регулаторно тело за електронске медије од дана оснивања од 2003. године као Републичка радиодифузна агенција до 2006. године није остваривала вишак прихода над расходима, тако да није имала ни остварени суфицит.

Законом о електронским медијима планирани износ прихода од накнаде Регулаторног тела за електронске медије планиран је у оквиру трошкова регулације као стварних трошкова пословања.

## РЕАЛИЗАЦИЈА ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА

На основу чл. 34 ст. 1 ст. 2 и ст. 3 Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“, бр.83/2014), финансирање Регулаторног тела за електронске медије врши се у складу са финансијским планом који за сваку годину доноси Савет Регулатора.

Финансијским планом утврђени су укупни приходи и расходи Регулаторног тела за електронске медије, резерве за непредвиђене издатке, као и елементи за целовито сагледавање политике зарада и запослености код Регулатора.

КОМПАРАТИВНИ ПРИКАЗ ПРИХОДА И РАСХОДА ПО ГОДИНАМА (у 000дин.)

Р. бр.	Н а з и в	Планирано 2017.г.	Реализов. 2017.г.	Планирано 2018.г.	Реализовано 2018.г.	Индекс ПЛАНА 2018
1.	<b>ПРИХОДИ</b> <i>од накнада</i>	<b>265.822</b>	<b>324.987</b>	<b>280.743</b>	<b>313.683</b>	<b>112</b>
2.	<b>РАСХОДИ</b>	264.722	282.483	276.975	<b>258.804</b>	<b>93</b>
3.	ОСНОВНА СРЕДСТВА	1.100	1.073	3.768	1.091	<b>29</b>
4.	СУФИЦИТ	/	41.431	/	53.788	/
5.	<b>УКУПНО</b>	<b>265.822</b>	<b>324.987</b>	<b>280.743</b>	<b>313.683</b>	<b>112</b>

РЕКАПИТУЛАЦИЈА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА

Р.б р.	Назив	Планирано 2017.год.	Реализовани РАСХОДИ у 2017.год.	Планирано 2018.год.	Реализовано 2018.г.	ИНДЕКС ПЛАНА 2018
1.	Бруто зарадеи додаци	151.278.245	134.042.387	152.363.058	136.882.276	<b>90</b>
2.	Соц.доприноси на зараде	27.078.805	23.993.587	27.272.987	24.379.185	<b>89</b>
	Умањење за 10% пор.	/	11.175.265	/	11.915.441	/
3.	Накнаде запосленима	9.447.030	7.115.121	10.606.172	5.182.778	<b>49</b>
4.	Бруто накнаде чл.Савета	16.695.950	9.382.310	17.716.167	9.451.407	<b>53</b>
	Умањење за 10% пор.	/	1.041.189	/	1.046.866	/
5.	Стални трошкови	24.265.700	19.679.648	27.677.484	20.669.829	<b>75</b>
6.	Трошкови путовања	5.647.900	2.411.166	6.290.000	5.328.154	<b>85</b>
7.	Услуге по уговору	9.801.820	7.730.509	11.195.472	6.225.061	<b>56</b>
8.	Специјализоване услуге	1.469.500	1.185.867	1.750.800	1.241.579	<b>71</b>
9.	Текућа одржавања	7.980.920	7.115.176	9.212.600	8.289.037	<b>90</b>
10.	Материјал	7.179.100	4.455.587	8.469.830	6.482.694	<b>77</b>
11.	Порези, обавез. таксе	2.877.200	2.360.243	2.920.000	2.148.021	<b>74</b>
12.	Резерве за непр.издатке	1.000.000	50.794.926	1.500.000	19.561.652*	-
13.	Основна средства	1.100.000	1.072.680	3.768.000	1.091.160	<b>29</b>
14.	<b>УКУПНИ РАСХОДИ</b>	<b>265.822.170</b>	<b>283.555.655</b>	<b>280.742.570</b>	<b>259.895.140</b>	<b>93</b>
15.	Суфицит	/	41.430.644	/	53.788.061	/
16.	<b>УКУПНО</b>	<b>265.822.170</b>	<b>324.986.305</b>	<b>280.742.570</b>	<b>313.683.201</b>	<b>112</b>

**1. ПРИХОДИ**

Финансирање пословања Регулаторног тела за електронске медије одвијало се сходно члану 34 ст.5 Закона о електронским медијима по Финансијском плану за 2018.годину

Укупно обрачунати приходи Регулатора у 2017. години износили су **313.683.201** динара.

По основу прихода од накнада обрачунат је износ од **271.432.169** динара док на остале приходе и инвестиције у основна средства отпада укупан износ од **43.342.192** динара.

Приходи од накнада обрачунати су на основу решења о годишњој накнади пружаоцима медијских услуга телевизијског, радио и кабловског емитовања програма док је остала категорија прихода утврђена Законом о рачуноводству сагласно препоруци Државне ревизорске институције да се примењује МСФИ за МСП (међународним стандардима финансијског извештавања за мала и средња предузећа).

#### УСКЛАЂЕНИ ПРИХОДИ ЗА 2018. ГОДИНУ ПРЕМА СТВАРНИМ ТРОШКОВИМА РЕГУЛАЦИЈЕ

За 2018. годину усклађени су приходи коефицијентом трошкова регулације од који се добија стављањем у однос планираних средстава за расходе за 2018. годину у односу на планирана средства за расходе из претходне године, у складу са чланом 36. ст.1 и ст.3 Закона о електронским медијима („Службени гласник РС” бр. 83/14 и 6/16), којим је утврђено да се висина накнаде за право на пружање медијске услуге утврђује полазећи од стварних трошкова регулације по начелу пропорционалности у складу са Правилником о висини, измени висине и начину обрачунавања накнаде за пружање медијске услуге којим је прописан начин израчунавања накнаде преко следеће формуле.

**Висина накнаде обрачуната је применом следеће формуле:**

$$H = O \times K_{тр} \times C \times K_{зп} \times K_{вм} \times K_{лн} \times K_{пк}$$

Легенда:

*H* – висина годишње накнаде;

*O* – основица за утврђивање годишње накнаде;

*K<sub>тр</sub>* – коефицијент стварних трошкова регулације;

*C* – број становника у зони покривања, односно број корисника услуге дистрибуције медијских садржаја;

*K<sub>зп</sub>* – корективни коефицијент зоне покривања;

*K<sub>вм</sub>* – коефицијент врсте електронског медија;

*K<sub>лн</sub>* – коефицијент начина пружања медијске услуге и типа медијске услуге према садржају;

*K<sub>пк</sub>* – коефицијент програмске концепције.



### 1.1. Приходи од накнаде за пружање медијских услуга тв, радио и каблов. програма за 2018. годину

Укупно обрачунати евидентирани приходи од накнада износили су **313.683.201** динара, односно заједно са улагањима у основна средства у укупном износу од **314.774.361 динара**.

Укупно 578 пружалаца медијских услуга је имало обавезу плаћања накнаде за емитовање програма, што даје укупно обрачунати износ од: **271.432.169 дин**, и то:

- Приходи по основу накнаде ТВ програма (96 пружалаца медијских услуга) 231.345.663 динара
- Приходи по основу накнаде радио програма (260 пружалаца медијских услуга ) 19.370.141 динара
- Приходи по основу накнаде кабловског програма (222 пружалаца медијских услуга ) 20.716.365 динара

### 1.2. Остали приходи и инвестиције

Остали приходи и инвестиције су обрачунати у укупном износу од: **43.342.192** динара

- а) Укупно обрачунати евидентирани остали приходи износили су:
- Приходи од укидања резервисања за судски спор СОС Канал 18.440.908 дин;
  - Приходи од усклађивања вредности потраживања 23.410.839 дин;
  - Остали непоменути приходи 1.490.445 дин
- ОСТАЛИ ПРИХОДИ Свега: 42.251.032 дин

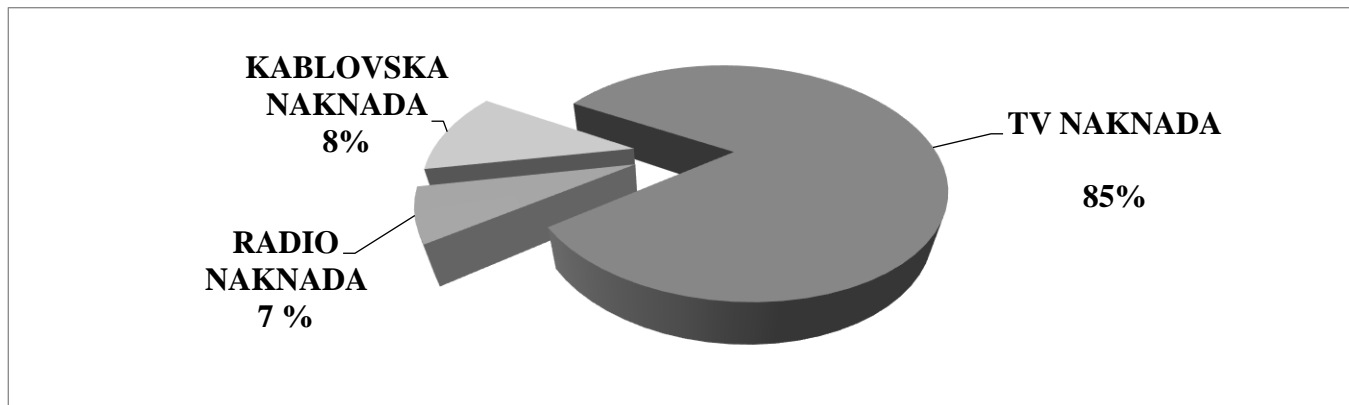
- б) Укупне евидентиране инвестиције у основна средства: 1.091.160 дин.

### КРЕТАЊЕ ПЛАНИРАНИХ И РЕАЛИЗОВАНИХ ПРИХОДА 2017. И 2018.Г. И ИНДЕКС ПРИХОДА ПЛАНА (динара без пара)

Назив	ПЛАН за 2017.годину	Реализовани ПРИХОДИ за 2017.г.	ПЛАН за 2018.год.	Реализовани ПРИХОДИ за 2018.г.	ИНДЕКС ПЛАНА 2018.
ПриходиТВ накнада	216.920.676	231.565.640	232.982.516	231.345.663	99
ПриходиРАДИО накнада	19.296.734	19.566.083	19.518.853	19.370.141	99
Приходи КАБЛОВСКА накнада	29.604.760	18.042.562	18.094.086	20.716.365	114
Остали приходи и инвестиције*	/	55.812.021*	10.647.115	43.342.192*	/
<b>УКУПНИ ПРИХОДИ</b>	<b>265.822.170</b>	<b>324.986.305</b>	<b>281.242.570</b>	<b>314.774.361</b>	<b>112</b>

\* Остали приходи утврђени су у складу са Законом о рачуноводству сагласно МСФИ за МСП (Приходи од укидања резерв. за судски спор, приходи од усклађив. потраживања од пруж.мед. усл., остали непоменути приходи и инвестиције у основна средства).

СТРУКТУРА РЕАЛИЗОВАНИХ ПРИХОДА У 2018.ГОДИНИ



УЧЕШЋЕ РЕАЛИЗОВАНИХ У УКУПНИМ ПРИХОДИМА  
ЗА ПЕРИОД: I – XII / 2018. год.

НАКНАДА ТЕЛЕВИЗИЈА	НАКНАДА РАДИО	НАКНАДА – КАБЛОВСКА	УКУПНО (динара)
231.345.663	19.370.141	20.716.365	<b>271.432.169</b>

## 2. РАСХОДИ

Реализовани расходи из пословања износе укупно: **259.895.140** динара.

Износ укупних расхода смањен је после спроведених мера рационализације у пословању Регулатора.

У наредној табели дат је детаљнији приказ планираних расхода у односу на реализоване за 2017. и 2018. годину.

( динара )

Р.бр.	Назив	Планирано 2017.год.	Реализовани РАСХОДИ у 2017.год .	ИНДЕКС ПЛАНА 2017	Планирано 2018.год.	Реализовано 2018.г.	ИНДЕКС ПЛАНА 2018
1.	Бруто зарадеи додаци	151.278.245	134.042.387	<b>89</b>	152.363.058	136.882.276	<b>90</b>
2.	Социјални доприн. послодав.	27.078.805	23.993.587	<b>89</b>	27.272.987	24.379.185	<b>89</b>
	Умањење зарада за 10% пореза	/	11.175.265	/	/	11.915.441	/

Регулаторно тело за електронске медије, Извештај о раду за 2018. годину

3.	Накнаде запосленима	9.447.030	7.115.121	75	10.606.172	5.182.778	49
4.	Бруто накнаде чланова Савета	16.695.950	9.382.310	56	17.716.167	9.451.407	53
	Умањење зарада за 10% пореза	/	1.041.189	/	/	1.046.866	/
5.	Стални трошкови	24.265.700	19.679.648	81	27.677.484	20.669.829	75
6.	Трошкови путовања	5.647.900	2.411.166	43	6.290.000	5.328.154	85
7.	Услуге по уговору	9.801.820	7.730.509	79	11.195.472	6.225.061	56
8.	Специјализоване услуге	1.469.500	1.185.867	81	1.750.800	1.241.579	71
9.	Текућа одржавања	7.980.920	7.115.176	89	9.212.600	8.289.037	90
10.	Материјал	7.179.100	4.455.587	62	8.469.830	6.482.694	77
11.	Порези и обавезне таксе	2.877.200	2.360.243	82	2.920.000	2.148.021	74
12.	Резерве за непредв. издатке	1.000.000	50.794.926	/	1.500.000	19.561.652*	-
	<b>УКУПН ОРАСХОДИ</b>	<b>264.722.170</b>	<b>282.482.981</b>	<b>107</b>	<b>276.974.570</b>	<b>258.803.980</b>	<b>93</b>
13.	Основна средства	1.100.000	1.072.680	98	3.768.000	1.091.160	29
	<b>СВЕГА са осн.средствима</b>	<b>265.822.170</b>	<b>283.555.661</b>	<b>107</b>	<b>280.742.570</b>	<b>259.895.140</b>	<b>93</b>
14.	Суфицит	/	41.430.644	/	/	53.788.061	/
	<b>УКУПНО</b>	<b>265.822.170</b>	<b>324.986.305</b>	<b>122</b>	<b>280.742.570</b>	<b>313.683.201</b>	<b>112</b>

\* У 2018.г. Резерве за непредв.издатке садрже исправке вредности потраживања ( директни и индиректни отпис), трошкови резервисања, обрачун амортизације основних средстава и остале обавезе из пословања.

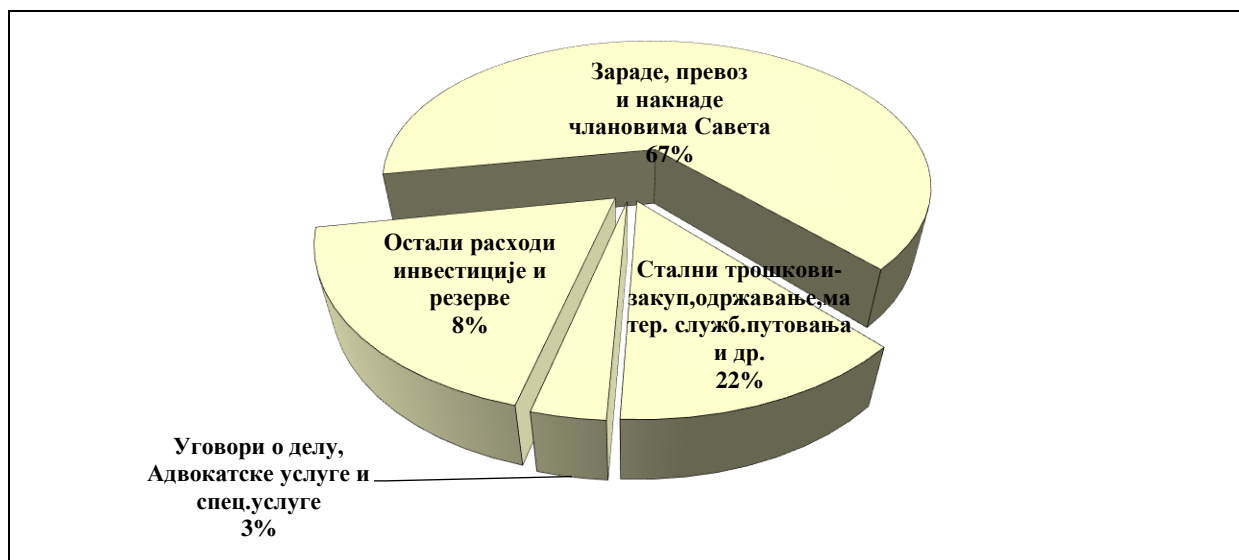
### ПРИКАЗ СТРУКТУРЕ ПОЈЕДИНИХ СПЕЦИФИЧНИХ РЕАЛИЗОВАНИХ РАСХОДА У 2018. ГОДИНИ

У наставку је дата структура појединих специфичних просечних расхода утврђених на основу обрачунатих стварних потреба пословања-трошкова регулације Регулаторног тела за електронске медије, са суфицитом.

(у 000 дин)

Зараде и накнаде запосл. и чл.Савета	Стални трошкови - закуп,одржавање, материјал,сл.путовање и др.	Уговори о делу, адвокатске и консалтинг услуге	Инвестиције, резерве	УКУПНО
67%	22%	3%	8%	100%
175.896	55.879	7.467	20.653	<b>259.895</b>

### СТРУКТУРА РЕАЛИЗОВАНИХ РАСХОДА У 2018. ГОДИНИ



#### 2.1. Зараде запослених, порез и социјални доприноси на терет зарада запослених

Реализована средства за зараде у 2018. години била су у укупном бруто износу од **161.261.461,00** динара.

Укупна средства за зараде запослених за 2018. годину реализована су за просечно 81 запослених од укупно 104 систематизована радна места која су утврђена Правилником

о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Регулаторног тела за електронске медије.

Зараде запослених утврђене су уговором о раду сагласно Закону о раду ("Сл.гл. РС",бр.24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014) и усклађене са изменама и допунама Закона о раду.Износ зараде за обављени рад и време проведено на раду запослених утврђен је Колективним уговором који је потписан са већинским Синдикатом „Независност Регулаторног тела за електронске медије“и реализован је у 2018.годину просечно 81 запослених.Основица за обрачун и исплату основне зараде за период јануар-децембар 2018.год. је усклађена тако што је претходна основица повећана за 5% па је износила у нето умањеном износу за 10% од **13.327,83.динара** (Одлука,бр.01-1/19-3 од 30.01.2019. године).

Износ накнаде за топли оброк за 2018.годину усклађен са новим месечним износом износио је 13.070,00.дин. (Одлука,бр.08-1/19-2 од 03.01.2019. г.) док је накнада за регрес за 2018. годину утврђена од 1/12 у месечном износу била 5.424,00.дин. (Одлука,бр.08-1/19-1 од 03.01.2019.г.) и исплаћивала се током године заједно са топлим оброком уз зараду.

Обрачун основне зараде по запосленом реализован је сагласно економској политици и политици о буџету коју је утврдила Влада Републике Србије. Основна зарада запослених у Регулаторном телу за електронске медије реализована је у складу са донетим одлукама сагласно усвојеном Финансијском плану за 2018.г. са изменама, од стране Народне Скупштине РС.

На све запослене примењиван је Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору ( Сл.гл.Р.Србије број 93/2012 )и Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односнозарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Сл. Гласник Р.Србије",116/14.).

Није било планирано повећање броја запослених у 2018.год.

Старосна структура запослених

Радни стаж запослених

Р.бр.	Године старости	Реализација 31.ХИ 2017.г	Реализација 31.ХИ 2018.г
1.	20 – 29	2	2
2.	30 – 39	24	24
3.	40 – 49	27	25
4.	50 – 59	26	26
5.	60 – 69	1	4
	Укупно	80	81

Р.бр.	Године радног стажа	Реализација 31.ХИ 2017.г	Реализација 31.ХИ 2018.г
1.	0 – 1	2	2
2.	1 – 9	30	30
3.	10 – 19	27	27
4.	20 – 29	20	20
5.	30 – 39	1	2
	Укупно	80	81

ПОРЕЂЕЊЕ РЕАЛИЗОВАНИХ И ПЛАНИРАНИХ СРЕДСТАВА ЗА ЗАРАДЕ ПО ЗАПОСЛЕНОМ ЗА 2017. И 2018.Г.

(динара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.год.	Реализовано 2017.год.	ПЛАН 2018.год.	Реализовано 2018.год.	ИНДЕКС ПЛАНА 2018
<b>1</b>	<b>Зараде и додаци запосленихБРУ ТО-1</b>	<b>151.278.245</b>	<b>134.042.387</b>	<b>152.363.058</b>	<b>136.882.276</b>	<b>90</b>
1.1.	Нето зараде	107.187.885	95.075.297	107.945.022	97.331.242	90
1.2.	Порез и соц.доприноси на терет запослених	44.090.361	38.967.091	44.418.036	39.551.034	89
<b>2</b>	<b>Запослени – број</b>	<b>82</b>	<b>82</b>	<b>81</b>	<b>81</b>	<b>100</b>
2.1.	Просечна месечна НЕТО зарада	8.932.324	7.922.941	8.995.419	8.110.937	90

КРЕТАЊЕ ПРОСЕЧНЕ ЗАРАДЕ ПО ЗАПОСЛЕНОМ,ПЛАН И РЕАЛИЗАЦИЈА ЗА 2017.  
И ИНДЕКС ПЛАНА 2018

(динара)

Р. бр	Назив	ПЛАН 2017.год.	Реализац.по запосл. 2017.год.	ПЛАН 2018.год.	Реализац.по запосл. 2018.год.	ИНДЕКС Плана 2018.год.
<b>1</b>	Просечна <b>НЕТО</b> зарада	<b>108.930</b>	<b>96.621</b>	<b>111.054</b>	<b>100.135</b>	<b>90</b>
<b>2.</b>	Порез на зараде	14.327	12.626	14.504	12.664	87
<b>3.</b>	Социјалнидопри носи	30.433	26.974	31.194	28.026	90
	<b>Укупно</b>	<b>153.690</b>	<b>136.221</b>	<b>156.752</b>	<b>140.825</b>	<b>90</b>

За 2018. годину од планираног нето износа за зараде и додатке на зараде од 107.945.022 динара исплаћено је укупно: 97.331.242. динара или на нивоу од 90 индексних поена. За 2018.годину по финансијском плану није било планирано ново запошљавање.

Пријем новозапослених у 2018.години био би у складу са одобреним максималним систематизованим бројем запослених на неодређено време од 105 на основу донете Одлуке о утврђивању максималног броја запослених на неодређено време у Стручној службиРегулаторног тела за електронске медије Народне Скупштине Републике Србије, Одбора за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања, 21 Број:112-176/18 од 23.05.2018.године.

РЕАЛИЗОВАНА И ПРОЦЕЊЕНА СРЕДСТВА ЗА ЗАРАДЕ И ПЛАНИРАНА  
СРЕДСТВА ЗА ЗАРАДЕ ЗА 2017. И 2018. ГОДИНУ

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.год.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.год.	ПЛАН 2018.год.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.год.
<b>1</b>	<b>Зараде и додаци запослених Бруто-1</b>	<b>151.278.245</b>	<b>134.042.387</b>	<b>152.363.058</b>	<b>136.882.276</b>
1.1.	Нето зараде	107.187.885	95.075.297	107.945.022	97.331.242
1.2.	Порез и соц.допр.на терет запосл.	44.090.361	38.967.091	44.418.036	39.551.034
<b>2.</b>	<b>Социјални допр.на терет послодавца</b>	<b>27.078.805</b>	<b>23.993.587</b>	<b>27.272.987</b>	<b>24.379.185</b>
2.1.	Пензионо инвалидско осигурање	18.153.374	16.085.087	18.283.567	16.426.940
2.2.	Здравствено осигурање	7.790.827	6.903.183	7.846.697	7.049.895
2.3.	Осигурање од незапослених	1.134.604	1.005.318	1.142.723	902.350
	Умањење зараде за 10 посто пореза	/	11.175.265	/	11.915.441

## Маса за зараде без умањења, број запослених и просечна зарада по месецима за 2018.годину\*\*

ПЛАН 2018.	УКУПНО						СТАРОЗАПОСЛЕНИ*					НОВОЗАПОСЛЕНИ				
	број запосл.	маса зарада БРУТО -1	просечна зарада	УКУПНО НЕТО	маса зарада БРУТО -2	просечна зарада	број запосл.	маса зарада БРУТО -1	просечна зарада	маса зарада БРУТО -2	просечна зарада	број запосл.	маса зарада БРУТО -1	просечна зарада	маса зарада БРУТО -2	просечна зарада
	a	b	c		d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o
I	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
II	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
III	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
IV	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
V	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
VI	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
VII	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
VIII	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
IX	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
X	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
XI	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
XII	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811		-	-	-	-
УКУПНО	972	152.363.058	1.881.025	107.945.022	179.636.045	2.217.729	972	152.363.058	1.881.025	179.636.045	2.217.729	0	0	0	0	0
	81	12.696.922	156.752	8.995.419	14.969.670	184.811	81	12.696.922	156.752	14.969.670	184.811	0	0	0	0	0

\* старозапослени у 2018. години су они запослени који су били у радном односу у октобру 2017. године

\*\* маса за зараде утврђена је укупном износу ( БРУТО-1 и БРУТО-2 )



(динара, без пара)

**ИСПЛАЋЕНА маса за зараде-умањена, бр.запослених и просечна зарада по месецима за 2018.годину\*\***

ИСПЛАТА 2018.	У К У П Н О					СТАРОЗАПОСЛЕНИ*					НОВОЗАПОСЛЕНИ				
	број запосл.	маса зарада БРУТО -1	просечна зарада	маса зарада БРУТО -2	просечна зарада	број запосл.	маса зарада БРУТО -1	просечна зарада	маса зарада БРУТО -2	просечна зарада	број запосл.	маса зарада БРУТО -1	просечна зарада	маса зарада БРУТО -2	просечна зарада
	a	b	c	d		f	g	h	i	j	k	l	m	n	o
I	81	11.533.484	142.389	13.594.848	167.838	81	11.533.484	142.389	13.594.848	167.838	-	-	-	-	-
II	80	11.541.753	144.272	13.604.619	170.058	80	11.541.753	144.272	13.604.619	170.058	-	-	-	-	-
III	80	11.242.184	140.527	13.251.080	165.638	80	11.242.184	140.527	13.251.080	165.638	-	-	-	-	-
IV	80	11.153.097	139.414	13.148.002	164.350	80	11.153.097	139.414	13.148.002	164.350	-	-	-	-	-
V	79	11.327.234	143.383	13.351.524	169.007	79	11.327.234	143.383	13.351.524	169.007	-	-	-	-	-
VI	81	11.151.497	137.673	13.144.450	162.277	81	11.151.497	137.673	13.144.450	162.277	-	-	-	-	-
VII	81	11.198.305	138.251	13.199.108	162.952	81	11.198.305	138.251	13.199.108	162.952	-	-	-	-	-
VIII	81	11.450.209	141.361	13.496.264	166.621	81	11.450.209	141.361	13.496.264	166.621	-	-	-	-	-
IX	81	11.546.803	142.553	13.609.908	168.024	81	11.546.803	142.553	13.609.908	168.024	-	-	-	-	-
X	81	11.674.915	144.135	13.760.557	169.883	81	11.674.915	144.135	13.760.557	169.883	-	-	-	-	-
XI	81	11.587.701	143.058	13.658.029	168.618	81	11.587.701	143.058	13.658.029	168.618	-	-	-	-	-
XII	81	11.475.095	141.668	13.443.073	165.964	81	11.475.095	141.668	13.443.073	165.964	-	-	-	-	-
УКУПНО	967	136.882.276	1.698.682	161.261.461	2.001.229	967	136.882.276	1.698.682	161.261.461	2.001.229	0	0	0	0	0
	81	11.406.856	141.557	13.438.455	166.769	81	11.406.856	141.557	13.438.455	166.769	0	0	0	0	0

Исплаћена умањена зарада за 10% од масе, број запослених и просечна зарада по месецима за 2018.год.\*\*

\* старозапослени у 2018. години су они запослени који су били у радном односу у октобру 2017.године

\*\* маса за зараде утврђена је укупном износу ( БРУТО-1 и БРУТО-2 )

## 2.2. Социјални доприноси на терет запослених

Реализовани су социјални доприноси на зараде запослених које падају **на терет послодавца**, за пензионо и здравствено осигурање и осигурање од незапослености у укупном износу од **24.379.185** динара и на нивоу је од 90 индексних поена у односу на план. Односно заједно са умањењем од 10% такође на терет послодавца износи укупно **36.294.626**.дин.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	ПЛАН 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.год.	Индекс Плана 2018.г.
1.	Пензионо и инвалидско осигурање	18.153.374	16.085.087	18.283.567	16.426.940	90
2.	Здравствено осигурање	7.790.827	6.903.183	7.846.697	7.049.895	90
3.	Осигурање од незапослености	1.134.604	1.005.318	1.142.723	902.350	90
	Умањење зараде за 10% пореза		11.175.265	/	11.915.441	/
	<b>Укупно</b>	<b>27.078.805</b>	<b>35.168.852</b>	<b>27.272.987</b>	<b>36.294.626</b>	<b>133</b>

## 2.3. Накнаде за запослене

На име трошкова накнада за запослене реализован је износ од **5.182.778** динара.

У накнаде за запослене спадају трошкови превоза запослених на посао и са посла и по другом основу утврђена давања у складу са Законом о раду.

Колективним уговором Регулаторног тела за електронске медије запосленима су обезбеђена права једнака правима утврђеним Законом о раду, а дефинисана су појединачним уговорима о раду.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	План 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.	Индекс Плана 2018.г.
1.	Трошкови превоза	3.445.000	3.110.620	6.026.087	3.051.415	51
2.	Остали трошкови отпремнина и солид. помоћ	2.656.800	1.518.374	2.156.938	723.077	34
3.	Јубиларне награде	3.345.230	2.486.127	2.423.147	1.408.286	58
	<b>Укупно</b>	<b>9.447.030</b>	<b>7.115.121</b>	<b>10.606.172</b>	<b>5.182.778</b>	<b>49</b>

#### 2.4. Накнаде члановима Савета Регулатора и порези и доприноси на накнаде

На име накнада члановима Савета реализован је бруто износ од: **9.451.407** динара или на нивоу од 53 индексних поена, на који је извршено умањење од -10%, које је даље уплаћено у буџет Р.Србије у укупном износу од 1.046.866 динара по Закону о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односнозарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Сл. Гласник Р.Србије”, 116/14.).

Према члану 7 Закона о електронским медијима („Сл. гл. РС“ бр. 83/2014) Савет Регулатора има девет чланова који се бирају из реда угледних стручњака из области које су од значаја за обављање послова из надлежности Регулатора (медијски стручњаци, економисти, правници, инжењери телекомуникација и сл.). Члан Савета је функционер у смислу прописа којима се уређује сукоб интереса при вршењу јавних функција. Накнаде члановима Савета исплаћују се према члану 20 ст. 2 Закона о електронским медијима („Сл. гл. РС“ бр. 83/2014), председник Савета за свој рад има право на новчану накнаду у висини троструке просечне месечне нето зараде у Републици Србији, односно чланови Савета имају право на новчану накнаду у висини двоструке просечне месечне нето зараде у Републици Србији. На исплаћене накнаде члановима Савета Регулатора примењен је Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односнозарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Сл. Гласник Р.Србије”, 116/14).

Табела-1

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	Реализовано 2017.г.	ПЛАН 2018.г.	Реализовано 2018.г.
1.	Накнада – НЕТО	10.551.840	5.871.070	11.196.624	5.954.563
2.	Порез	2.671.350	1.504.360	2.834.579	1.520.367
3.	Социјални доприноси	3.472.760	2.006.880	3.684.965	1.976.477
	<b>Укупно</b>	<b>16.695.950</b>	<b>9.382.310</b>	<b>17.716.167</b>	<b>9.451.407</b>
	Умањење накнада за 10 посто пореза	/	1.041.189	/	1.046.866

#### 2.5. Стални трошкови

Реализована су средства на име ових трошкова у укупном износу од **20.669.829** динара.

Ови трошкови су смањени за једну четвртину, тачније на нивоу су од 75 индексних поена у односу на планиране трошкове.

Највећи по величини су трошкови плаћања закупа и износе 12,7 мил. динара. Остали трошкови, су трошкови комуналних услуга, трошкови транспортних и ПТТ услуга, трошкови услуге одржавања-чишћења, трошкови репрезентације и др. Ова категорија трошкова је настала и по основутрошкова грејања, утрошене електричне енергије, комуналних услуга у закупљеном пословном простору, репрезентације, трошкова телефонаи осталих ситних трошкова. Укључени трошкови организације „ЦЕРФ-а“ од 797.000. динара, остали трошкови на нивоу Закључка Владе РС.

Истој категорији припадају и трошкови интернет провајдера и трошкови пријема радио и телевизијског сигнала посредством кабловске услуге.

(динара, без пара)

Р.бр	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	ПЛАН 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.
1.	Трошкови закупа	12.395.000	12.944.760	14.000.000	12.712.016
2.	Трошкови из закупа	363.500	171.593	200.000	166.918
3.	Трошкови огласа	100.000	/	500.000	/
4.	Премије осигурања	1.159.500	519.585	333.000	540.406
5.	Трошк.произв.услуга ПТТ, телефони	8.092.700	4.470.877	9.777.484	4.774.881
6.	Трошкови репрезентације*	825.000	581.393	1.697.000*	1.418.155*
	Услуге одржавања	1.330.000	991.440	1.170.000	1.057.453
	<b>УКУПНО:</b>	<b>24.265.700</b>	<b>19.679.648</b>	<b>27.677.484</b>	<b>20.669.829</b>

\*Укључени трошкови организације „ЦЕРФ-а“ од 797.000.динара, остали трошкови на нивоу Закључка Владе РС.

Планирани трошкови репрезентације у складу су са Закључком Владе Р.Србије 05 Број:023-14246/2014 од 14. новембра 2014.г. као и Остали трошкови пословања планирани су на крајње рационалан начин за најнеопходније сврхе.

## 2.6. Трошкови путовања

Укупни трошкови службених путовања реализовани су у износу од **5.328.154** динара.

Трошкови путовања су на нивоу од 85 индексних поена у односу на планиране и настали су ради извршавања проистеклих обавеза из чланства Регулатора у међународним организацијама и институцијама и потребе неусловљеног узимања учешћа у раду међународних организација на европском и светском нивоу и ради вршења послова надзора, контроле и извршења над радом пружалаца медијских услуга као и за потребе стручних служби.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	ПЛАН 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.
1.	Трошкови превоза	289.000	22.604	100.000	37.783
2.	Накнаде за службена путовања	5.358.900	2.388.562	6.190.000	5.290.371
	<b>УКУПНО</b>	<b>5.647.900</b>	<b>2.411.166</b>	<b>6.290.000</b>	<b>5.328.154</b>

Трошкови службених путовања у иностранству реализују се ради спровођења активности проистеклих из чланства у међународним организацијама и институцијама и потребе неусловљеног узимања учешћа у раду међународних организација (Еуропан

Platform of Regulatory Authorities –EPRA,International Institute of Communications –ИИС иMediterranean network of Regulatory Authorities).

Чланство у овим организацијама налаже обавезе учешћа у осталим међународним координацијама или седницама које организују наведене организације. Сви трошкови (путовања, смештаја, боравка и билатералних сусрета у време одржавања седница) падају искључиво на терет учесника. Из оваквих активности, неспорно проистиче потреба активнијег стварања билатералних односа са земљама чланицама што ће у периоду процеса обавезне дигитализације битно променити структуру и повећање износа трошкова по основу међународне сарадње.

Остали путни трошкови настајуиз спровођења Законом утврђене обавезе описаном начину и поступку контроле и надзора радио, телевизијских и кабловских пружалаца медијских услуга.

Чланови Савета Регулатора имају право на накнаду путних трошкова у износу и на начин једнак правима која се по овом основу остварују у другим државним органима Републике Србије. Чланови Савета и запослени у стручним службама Регулатора имају право на накнаду трошкова путовања, исхране и смештаја на путу ради обављања послова извршења, надзора и контроле из своје надлежности или рада на терену и у другимслучајевима утврђеним Законом о раду.

У структури остварених трошкова највеће учешће остварују трошкови настали по основу службених путовања ради обављања међународне сарадње и трошкови настали ради вршења послова надзора, контроле и извршења о којима чланови Савета Регулатора одлучују на основу Закона и других прописа о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозволе за емитовање програма пружаоцу медијских услуга.Накнаде запосленима на име службених путовања у земљи и иностранству исплаћиване су у висини која је утврђена и прописана Колективним уговором Регулаторног тела за електронске медије.

## **2.7. Услуге по уговору**

Ова врста трошкова реализована јеу укупном износу од **6.225.061** динара.

Ови трошкови су на нивоу од 56 индексних поена у односу на планиране трошкове.

Смањење поједине категорије ових трошкова у 2018.години је због боље рационализације пословања.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	Планирано 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.
1.	Уговори о делу	1.758.700	3.601.727	1.758.700	1.168.771
2.	Уговори о ауторском делу	258.520	/	/	/
2.	Трошкови приручника	711.700	601.037	816.872	478.404
3.	Трошкови производних услуга	2.739.050	1.442.203	624.000	576.218
4.	Адвокатске услуге	1.800.000	1.350.000	3.640.000	2.520.000
5.	Трошкови консалтинг услуга	467.550	/	500.000	/
6.	Трошкови семинара и стр. усл.	1.567.600	237.542	3.356.000	983.188
7.	Трошкови финансијске ревизије	498.700	498.000	499.900	498.480
	<b>УКУПНО</b>	<b>9.801.820</b>	<b>7.730.509</b>	<b>11.195.472</b>	<b>6.225.061</b>

Реализација ових трошкова проистекла је из обавезе спровођења овлашћења и надлежности по Закону о електронским медијима што подразумева ангажовање високостручних кадрова у више области као и обављање послова који по свом карактеру припадају категорији привремених или повремених послова.

Већи износ производних трошкова наметнула је потреба плаћања чланарине међународним организацијама и трошкова симпозијума и семинара (European Platform of Regulatory Authorities)–ЕПРА.

Регулаторно тело за електронске медије је услед недостатка својих кадрова принуђено на ангажовање адвоката са сублимисаним искуством у области медија и радиодифузије, као и ауторских права у управним споровима.

Остали трошкови пословања реализовани су на крајње рационалан начин за најнеопходније сврхе.

## 2.8. Специјализоване услуге

Реализована су средства за ове намене у износу од **1.241.579** динара односно на нивоу су од 71 индексних поена плана.

Ови трошкови се превасходно односе на коришћење огласног простора, које је законски регулисано и одредби чл.30 и 31 Статута Регулаторног тела за електронске медије, ради обезбеђивања принципа јавности.

Поред тога у ову категорију расхода сврстани су и трошкови истраживања слушаности радија и трошкови рејтинг поинта.

Приближно тачно планирање износа ових трошкова по овом основу није било могуће из разлога што обавезе јавног објављивања одлука Савета Регулатора зависе од броја учињених прекршаја које није могуће предвидети или од догађаја од националног значаја.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	ПЛАН 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.
1.	Трошкови истраживања гледаности и слушаности и др.	1.469.500	1.185.867	1.750.800	1.241.579
	<b>УКУПНО</b>	<b>1.469.500</b>	<b>1.185.867</b>	<b>1.750.800</b>	<b>1.241.579</b>

### 2.9. Текуће поправке и одржавање

Реализовани износ ових трошкова је **8.289.037** динара, и на нивоу су од 90 индексних поена планираног износа средстава.

Трошкови заштите на раду и текућег одржавања опредељени су услед веће потребе предузимања превентивних мера заштите на раду запослених и фактичким стањем које је узроковано коришћењем изнајмљеног простора и стањем постојеће опреме која је једним делом технички и технолошки застарела па захтева веће трошкове одржавања.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	ПЛАН 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.
1.	Услуге текућег одржавања	2.829.800	1.594.651	3.229.000	2.285.714
2.	Комуналне услуге	4.331.620	4.916.496	5.080.000	5.416.980
3.	Услуге заштите на раду	706.500	522.726	778.000	543.066
4.	Остале услуге	113.000	81.303	125.600	43.277
	<b>УКУПНО</b>	<b>7.980.920</b>	<b>7.115.176</b>	<b>9.212.600</b>	<b>8.289.037</b>

### 2.10. Материјал

Реализован је износ од укупно **6.482.694** динара. Овај износ је на нивоу од 77 индексна поена у односу на планиране трошкове. Највећи део ових трошкова припада категорији режијског и канцеларијског материјала и ситног инвентара, као и категорији материјала који је неопходан за снимање и архивирање снимљених програма.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	ПЛАН 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.
1.	Резервни делови за одржавање	1.585.000	571.356	1.976.000	1.412.760
2.	Остали резервни делови	151.000	10.758	130.000	14.298
3.	Ситан инвентар	1.516.000	799.973	2.573.830	1.452.106
4.	Режијски материјал	1.911.500	1.792.661	1.807.000	1.830.263
5.	Нафтни деривати	2.015.600	1.280.839	1.700.000	1.773.267
6.	Трошкови енергије	/	/	283.000	/
	<b>УКУПНО</b>	<b>7.179.100</b>	<b>4.455.587</b>	<b>8.469.830</b>	<b>6.482.694</b>

### 2.11. Порези и обавезне таксе

За ове трошкове реализован је износ од **2.148.021** динара.

Ови трошкови су реализовани на нивоу од 74 индексна поена у односу на планиране и односе се на обавезе плаћања одговарајућих судских такси које проистичу из великог броја утужених пружалаца медијских услуга као и обавеза по основу пореза, накнада и комуналних такси завозила и других обавеза за јавне приходе.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	ПЛАН 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.
1.	Трошкови платног промета	358.700	294.888	305.000	349.959
2.	Накнада за градско грађевин.земљ.	/	/	/	/
3.	Комуналне таксе	25.900	/	60.000	53.143
4.	Остале таксе	2.492.600	2.065.355	2.555.000	1.744.919
	<b>УКУПНО</b>	<b>2.877.200</b>	<b>2.360.243</b>	<b>2.920.000</b>	<b>2.148.021</b>

### 2.12. Резерве за непредвиђене издатке

По основу ових непредвиђених трошкова реализован је износ од **19.561.652** динара.

Ови трошкови су потребни ради поступања према одредби чл.34 став 2 Закона о електронским медијима којим је одређено да се предвиде резерве за непредвиђене издатке који се односе на околности ванредног ангажовања специјализованих агенција или појединаца ради појачане и свеобухватне контроле рада пружалаца медијских услуга у периоду од расписивања ванредних избора до њиховог одржавања као и потребе индиректног или директног отписа ненаплаћених потраживања по основу накнаде за емитовање телевизијског и радио програма.

Ови трошкови су такође предвиђени и за део трошкова резервисања по основу сумњивих и спорних потраживања, резервисања за судске одлуке, обрачунате амортизације основних средстава и остала резервисања сагласна МСФИ за МСП (међународним стандардима финансијског извештавања за мале и средње ентитете).

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	ПЛАН 2017.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2017.г.	ПЛАН 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.
1.	Резерве за непланиране издатке	1.000.000	50.794.926*	1.500.000	19.561.652*
	<b>УКУПНО</b>	<b>1.000.000</b>	<b>50.794.926*</b>	<b>1.500.000</b>	<b>19.561.652*</b>

\* У резерве за непредвиђене издатке извршене су исправке вредности потраживања (директни и индиректни отпис) од ПМУ и обрачуната је амортизација основних средстава и остале обавезе из пословања (извршена резервисања за отпремнине).



### 2.13. ОСНОВНА СРЕДСТВА

Реализоване инвестиције у периоду: 01.01.-31.12.2018.год. износиле су укупно **1.091.160** дин. или 29 индексних поена од укупно планираних средстава за инвестиције.

Инвестирање је настало због потребе спровођења нових законских обавеза, стања дела постојеће опреме која је делом амортизована услед техничке и технолошке застарелости и где постоји потреба њихове редовне замене. Инвестирање у нове професионалне уређаје високих капацитета за дигитално снимање је такође било присутно, обрада и архивирање материјала преко меморијских уређаја и других уређаја све у циљу обезбеђења потребних услова за одвијање несметаног обављања мониторинга.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив Основног средства	Финансијски план Планирано за 2018.г.	РЕАЛИЗОВАНО 2018.г.	О с т а т а к	Индекс реализације ПЛАНА 2018
1.	Рачунарска опрема (Сервери, компјутери, штампачи, скенери и сл.)	3.178.000	516.000	2.662.000	16
2.	Уређаји (Аудиовизуел на опрема, мобилни уређаји и остало)	590.000	575.160	14.840	98
	<b>СВЕГА:</b>	<b>3.768.000</b>	<b>1.091.160</b>	<b>2.676.840</b>	<b>29</b>

### 2.14. ВИШАК ПРИХОДА НАД РАСХОДИМА

Поступајући по препорукама Државне ревизорске институције датих у Извештају о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Регулатора за 2016.г. (бр. 400-300/2017-07/8 од 29.12.2017.г.) да се пословање Регулаторног тела за електронске медије сведе у складу са захтевима и одредби а које се односе на мала и средња предузећа, исказана је добит у пословању кроз финансијске извештаје за 2018.годину од укупно: **53.788.061** динара. Наведени износ сходно чл.34. ст.8 Закона о електронским медијима („Службени гласник Р.Србије“, бр.83/2014) биће уплаћен у буџет Републике Србије као вишак прихода над расходима. Овако обрачунат износ вишка прихода над расходима проистекао је услед мање реализованих расхода који су били на нивоу од 93 индексна поена као и због веће остварених прихода за око 12%.

Већи износ обрачунатог вишка прихода над расходима настао је због примене чл.34 ст.5 Закона о електронским медијима-примена финансијског плана из претходне године, јер је Финансијски план за 2018. г. усвојен тек крајем текуће године (Народна скупштина Р. Србије Одлуком РС бр.79 од 07. децембра 2018. год. је дала сагласност на Финансијски план за 2018. годину и Измене појединих расхода без промене укупних расхода Финансијског плана Регулаторног тела за електронске медије за 2018. годину).

Поред одређених категорија трошкова мање су реализоване од планираних и инвестиције у основна средства.

Износ вишка прихода над расходима је обрачунат по завршном Регулаторног тела за електронске медије за 2018, на који је независни овлашћени ревизор дао **позитивно мишљење** у складу са чл.34 ст.7 и ст.8 Закона о електронским медијима.

Износ ос вишка прихода над расходима од **53.788.061**.дин. после доношења одлуке од стране Савета Регулатора биће уплаћен у буџет Републике Србије. По основу смањеног инвестирања реализоване инвестиције су биле укупно 2.676.840 динара.

Уштеде појединих категорија расхода по завршном рачуну за 2018. године Регулаторног тела за електронске медије од 48.738.757 динара су биле по основу мање реализованих трошкова пословања од планираних-одобрених расхода.

Бруто зараде запослених	18.374.584 дин. (мање реализована средства за зараде)
Накнаде запосленима	5.423.394 дин. (мање реализоване накнаде запосленима)
Бруто накнаде члановима Савета	8.264.761 дин. (мање реализоване накнаде чланова Савета РЕМ)
Стални трошкови пословања	7.007.655 дин. (мање реализована категорија трошкова производних услуга)
Трошкови службених путовања	961.845 дин. (мање реализована службена путовања у земљи и иностранству)
Део трошкова услуга по уговору	4.380.482 дин. (мање ангажован број лица по уговору о делу)
Специјал. услуге и поравке тек. одржав	1.432.784 дин. (мање реализована категорија ових трошкова)
Материјал и порези	2.893.252 дин. (мање реализована категорија ових трошкова)

**ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА САВЕТА**

**Горан Петровић**