



РЕГУЛАТОРНО
ТЕЛО ЗА
ЕЛЕКТРОНСКЕ
МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5
11103 Београд, Србија
www.rem.rs

Број: 2280/2023/ 4
Датум: 05.08.2024.године
Београд

РЕМОНТ друштво са ограниченом одговорношћу
ул. Норвешких интернираца 23
Ваљево

У прилогу овог дописа достављамо Вам отправак решења Савета Регулаторног тела за електронске медије бр. 2280/2023/ 4 од 15.07.2023. године.

С поштовањем,

ПРЕДСЕДНИЦА САВЕТА

Оливера Зеквић
Оливера Зеквић



тел: 011/2028 700
факс: 011/2028 745
e-mail: office@rem.rs
ПИБ: 102945724
Матични број: 17488554



РЕГУЛАТОРНО
ТЕЛО ЗА
ЕЛЕКТРОНСКЕ
МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5
11103 Београд, Србија
www.rem.rs

Број: 2280/2023/ 4

Датум: 15.07.2024. године

Београд

Савет Регулаторног тела за електронске медије, Трг Николе Пашића бр. 5, Београд, на основу члана 7. став 1. тачка 10) Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“ бр. 92/2023) и члана 137. у вези са чл. 140. и 141. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр. 18/16, 95/18 - аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС), у поступку испитивања повреде закона и других прописа од стране пружаоца медијске услуге РЕМОНТ друштво са ограниченом одговорношћу, Ваљево, ул. Др Гордане Бабић бр. 36 – ВА Плус, чији је законски заступник Теодосије Крстић, на седници одржаној дана 15. јула 2024. године, донео је

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ ОПОМЕНА као мера заштите пружаоцу медијске услуге РЕМОНТ друштво са ограниченом одговорношћу, Ваљево, ул. Др Гордане Бабић бр. 36 – ВА Плус, због тога што је у свом телевизијском програму, који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „ВА Плус“, дана 05. новембра 2023. године у периоду од 11:59 часова до 12:56 часова, дана 09. новембра 2023. године у периоду од 15:59 часова до 16:54 часова, дана 29. новембра 2023. године у периоду од 18:06 часова до 18:29 часова и дана 02. децембра 2023. године у периоду од 17:01 часова до 17:59 часова, у свом телевизијском програму директно преносио скупове изборне листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ одржане у градовима Србије, прекидањем редовног програма и без најаве, при чему ни у једном случају програм није био обележен (означен) као предизборни

чиме је повредио обавезу прописану чланом 62. став 2. Закона о електронским медијима.

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу из става 1. изреке овог решења, да у свом телевизијском програму који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „ВА Плус“, наредна два дана по пријему овог решења, у времену између 18,00 и 21,00 сати, о сопственом трошку објави (текстуално и усмено) следеће саопштење:

„ОПОМЕНА

На седници одржаној 15. јула 2024. године Савет Регулаторног тела за електронске медије донео је одлуку којом се пружаоцу медијске услуге РЕМОНТ друштво са ограниченом одговорношћу, Ваљево, ул. Др Гордане Бабић бр. 36 – ВА Плус, изриче опомена као мера заштите, због тога што је дана 5, 9. и 29. новембра 2023. године, као и 02. децембра 2023. године, у свом телевизијском програму директно преносио скупове изборне листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“, прекидањем редовног

тел: 011/2028 700

факс: 011/2028 745

e-mail: office@rem.rs

ПИБ: 102945724

Матични број: 17488554

програма и без најаве, при чему ни у једном случају наведени програм није био означен као предизборни

чиме је повредио обавезу прописану чланом 62. став 2. Закона о електронским медијима.“

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења да следећег дана по последњем објављивању саопштења из става 2. изреке овог решења, поднесе Регулаторном телу за електронске медије снимак програма у коме је то саопштење објављено.

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења, да у року од три дана од дана пријема овог решења, о свом трошку, објави саопштење из става 2. изреке овог решења у штампаном јавном гласилу, које се дистрибуира на подручју за које пружалац медијске услуге има дозволу, као и да следећег дана по објављивању тог саопштења поднесе Регулаторном телу за електронске медије примерак штампаног јавног гласила у коме је оно објављено.

Образложење

Дана 05. децембра 2023. године удружење грађана Центар за истраживање, транспарентност и одговорност - ЦРТА, ул. Француска бр. 6, Београд, поднело је пријаву против пружаоца медијске услуге РЕМОНТ друштво са ограниченом одговорношћу, Ваљево, ул. Др Гордане Бабић бр. 36 – ВА Плус (у даљем тексту: ВА Плус) због тога што је дана 05. новембра 2023. године у периоду од 11:59 часова до 12:56 часова, дана 09. новембра 2023. године у периоду од 15:59 часова до 16:54 часова, дана 29. новембра 2023. године у периоду од 18:06 часова до 18:29 часова и дана 02. децембра 2023. године у периоду од 17:01 часова до 17:59 часова, у свом телевизијском програму директно преносио скупове изборне листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ одржане у градовима Србије, прекидањем редовног програма и без најаве, при чему ни у једном случају програм није био обележен као предизборни, чиме је повредио обавезу прописану чланом 62. став 2. Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“ бр. 92/2023).

Регулаторно тело за електронске медије (у даљем тексту: Регулатор) је напред наведену пријаву сматрало иницијативом за покретање испитног поступка, у смислу члана 38. став 3. Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“ бр. 92/2023)

Регулатор је по пријему представке, дана 06. децембра 2023. године, упутио пружаоцу медијске услуге ВА Плус налог за доставу снимка телевизијског програма емитованог дана 05. новембра 2023. године, 09. новембра 2023. године, 29. новембар 2023. године и 02. децембар 2023. године, у складу са чланом 79. став 1. тачка 3) и чланом 80. став 1. Закона о јавном информисању и медијима („Сл. гласник РС“ бр. 92/2023) и чланом 35. став 3. Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“ бр. 92/2023).

Пружалац медијске услуге ВА Плус је, поступајући по налогу Регулатора, доставио тражене снимке дана 12.12.2023. године.

Даље, Служба за надзор и анализу Регулатора је извршила увид у емитовани програм пружаоца медијске услуге ВА Плус и сачинила извештај број 2280/2023/2 од 06.02.2024. године.

Увидом у програмски садржај, Стручна служба је утврдила да су у телевизијском програму пружаоца медијске услуге ВА Плус више пута приказивани директни преноси скупова изборне листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“, који су одржани у градовима Србије, Лесковцу, Пироту, Ужицу и Београду. Дана 05.11.2023. године редовни телевизијски програм прекинут је укључењем из Лесковца са предизборног скупа листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ и директним преносом који је емитован у термину од 11:59 до 12:56 часова, при чему наведени програм није био уредно обележен текстуалним обавештењем. Дана 09.11.2023. године редовни телевизијски програм ВА Плус нагло је прекинут директним преносом и укључењем у митинг листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ у Пироту у периоду од 15:59 до 16:54 часова, при чему наведени програм није био уредно обележен текстуалним обавештењем у складу са прописима. Дана 29.11.2023. године у периоду од 18:06 до 18:29 часова редовни телевизијски програм ВА Плус нагло је прекинут директним преносом и укључењем у митинг листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ у Ужицу. Програм није био уредно обележен текстуалним обавештењем и у складу са прописима, а пренос је нагло прекинут, без икаквог обавештења током говора Милоша Вучевића, председника Српске напредне странке. Предизборни скуп листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ одржан у Београду дана 02.12.2023. године преношен је у периоду од 17:01 до 17:59 часова, при чему пружалац медијске услуге ВА Плус није прописно обележио емитовани програмски садржај. Такође, у оквиру преноса, емитовано је више промотивних спотова наведене изборне листе који нису били уредно обележени, што у овом случају представља политички маркетинг, како је наведено у извештају стручне службе. У извештају је такође наведено да је на основу увида у наведени програмски садржај ВА Плус уочено да су на митинзима говорници били страначки лидери или кандидати на изборној листи, уз додатно емитовање материјала на видео биму.

Стручна служба је надаље у извештају навела да је емитовањем спорног програмског садржаја извршена повреда обавеза прописаних чланом 62. став 2. Закона о електронским медијима којим је прописано да је пружалац медијске услуге дужан да јасно обележи предизборни програм.

У извештају Стручне службе је такође напоменуто да је извештавање о активностима признатих изборних листа легитимно уз законско ограничење да се свим листама обезбеди заступљеност без дискриминације у предизборном програму у складу са чланом 62. став 1. тачка 3) Закона о електронским медијима којом је прописано да је пружалац медијске услуге дужан, у току изборне кампање, да регистрованим политичким странкама, коалицијама и кандидатима обезбеди заступљеност без дискриминације у предизборном програму, а што из достављеног материјала и снимака телевизијског програма ВА Плус није било могуће утврдити.

Поводом наведеног извештаја, Савет Регулатора је на седници одржаној дана 07. јуна 2024. године донео закључак број 2280/2023/3 којим је покренуо поступак изрицања мера према пружаоцу медијске услуге ВА Плус и истом упутио позив да присуствује

седници Савета Регулатора заказаној за 15.07.2024. године, ради изјашњења о чињеницама које су повод за покретање поступка. Уз позив је достављен и извештај стручне службе Регулатора број 2280/2023/2 од 06.02.2024. године.

Седници Савета Регулатора одржаној 15. јула 2024. године, присуствовала је заступница ВА Плус која је том приликом изјавила да је на поменутој телевизији мањи број запослених него раније, као и да су поменути преноси ишли директно у програм, при чему она није била у могућности да прегледа све снимке. Такође је навела је да су сви спотови били прописно обележени и да до сада на телевизији нису имали овакве пропусте с обзиром да је било више запослених, али да су у међувремену отишла два лица која су била запослена у техници, а да нови запослени нису имали искуства у том послу, те да је поменути пропуст последица превида који је и сама начинила.

Разматрајући извештај Стручне службе и изјашњење пружаоца медијске услуге ВА Плус, Савет Регулатора је утврдио следеће чињенично стање:

Дана 05.11.2023. године редовни телевизијски програм пружаоца медијске услуге ВА Плус прекинут је укључењем из Лесковца са предизборног скупа листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ директним преносом који је емитован у термину од 11:59 до 12:56 часова, при чему наведени програм није био уредно обележен текстуалним обавештењем. Дана 09.11.2023. године редовни телевизијски програм ВА Плус прекинут је директним преносом и укључењем у митинг листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ у Пироту у периоду од 15:59 до 16:54 часова, при чему наведени програм такође није био уредно обележен текстуалним обавештењем у складу са прописима. Дана 29.11.2023. године у периоду од 18:06 до 18:29 часова редовни телевизијски програм ВА Плус нагло је прекинут директним преносом и укључењем у митинг листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ у Ужицу, при чему програм није био уредно обележен текстуалним обавештењем у складу са прописима, а пренос је нагло прекинут, без икаквог обавештења, током говора Милоша Вучевића, председника Српске напредне странке. Предизборни скуп листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“ у Београду одржан 02.12.2023. године преношен је у периоду од 17:01 до 17:59 часова, при чему пружалац медијске услуге ВА Плус није обележио емитовани програмски садржај. Такође, у оквиру преноса емитовано је више промотивних спотова наведене листе који такође нису били уредно обележени, што у овом случају представља политички маркетинг.

Приликом доношења одлуке у овој правној ствари, Савет Регулатора је узео у обзир следеће правне прописе:

Одредбом члана 62. став 2. Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“ бр. 92/2023) прописано је да је пружалац медијске услуге дужан да јасно обележи предизборни програм.

Имајући у виду утврђено чињенично стање и цитиране одредбе закона, Савет Регулатора је закључио следеће:

Дана 05. новембра 2023. године, 09. новембра 2023. године, 29. новембра 2023. године и 02. децембра 2023. године пружалац медијске услуге ВА Плус је у свом редовном телевизијском програму директно преносио предизборне скупове изборне листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“, одржане у Лесковцу, Пироту, Ужицу и Београду, прекидањем телевизијског програма и без најаве, при чему ни у једном случају наведени програм није био означен текстуалним обавештењем као предизборни, нити је био јасно одвојен од остатка програма, док је дана 02. децембра 2023. године поред директног преноса поменутог политичког митинга, приказано и више промотивних спотова наведене изборне листе који такође нису били прописно обележени, што је у супротности са одредбама члана 62. став 2. Закона о електронским медијима и члана 3. став 1. Правилника о начину извршавања обавеза пружалаца медијских услуга током изборне кампање, па је Савет Регулатора нашао да су се стекли услови да се пружаоцу медијске услуге ВА Плус изрекне нека од мера предвиђених наведеним законом.

При том, у складу са члана 40. став 1. тач. 1) – 7) Закона о електронским медијима, Савет Регулатора узео у обзир: природу, тежину и трајање повреде одредби закона, узимајући у обзир врсту и сврху програмског садржаја којим је или у оквиру кога је повреда учињена; постојање намере или непажње пружаоца медијске услуге; степен угрожавања или повреде заштићеног добра и тежину последице повреде закона; сваку радњу пружаоца медијске услуге усмерену на отклањање или ублажавање последице повреде закона; степен сарадње пружаоца медијске услуге у циљу отклањања повреде или последица повреде закона; претходне случајеве повреде закона због којих је пружаоцу медијске услуге изречена мера заштите законитости и друге отежавајуће и ублажавајуће околности, укључујући и финансијску корист коју је пружалац медијске услуге остварио повредом закона.

Наиме, приликом смитовања директних преноса предизборних скупова изборне листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“, који су током изборне кампање били одржани у градовима Србије, Лесковцу, Пироту, Ужицу и Београду и у којима су учествовали страначки лидери и кандидати наведене изборне листе, пружалац медијске услуге ВА Плус је током свог редовног телевизијског програма емитованог дана 05. новембра 2023. године, 09. новембра 2023. године, 29. новембра 2023. године и 02. децембра 2023. године, исти прекидао нагло и без најаве, емитовањем предизборних скупова наведене изборне листе, док је дана 02. децембра 2023. године у свом телевизијском програму емитовао и промотивне спотове листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“, при чему поменути програм није био јасно означен текстуалним обавештењем као предизборни програм, односно политички маркетинг, нити је био јасно одвојен од остатка програма звуком и сликом (најавном и одјавном шпицом), чиме је ВА Плус прекршио одредбе закона и подзаконских аката које се односе на обавезе пружалаца медијске услуге у односу на изборну кампању.

Савет Регулатора је такође закључио да није постојала намера ВА Плус да учини повреду одредаба закона и подзаконског акта које се односе на обавезе пружалаца медијских услуга у односу на изборну кампању, већ да обавести јавност о предизборним скуповима владајуће странке као значајном политичком догађају. Савет је такође оценио да пружалац медијске услуге није био мотивисан намером да пружи искривљену информацију, већ је настојао да објективно информише јавност о догађају релевантном за јавност.

Увидом у Регистар медијских услуга, утврђено је да нема евидентираних изречених мера пружаоцу медијске услуге ВА Плус које би утицале на одлучивање о изрицању мере заштите.

Имајући у виду околности које је утврдио у смислу члана 40. став 1. тач. 1) – 7) Закона о електронским медијима, Савет Регулатора је одлучио да се пружаоцу медијске услуге ВА Плус изрекне опомена као мера заштите због радњи повреде које су ближе одређене у ставу 1. изреке овог решења.

Одредбом члана 45. став 1. Закона о електронским медијима предвиђено је да је пружалац медијске услуге дужан да, о сопственом трошку, објави да му је Регулатор изрекао меру, уз ознаку „опомена“, „упозорење“, „привремена забрана објављивања програмског садржаја“, „привремена забрана објављивања огласних порука“ и у тексту који је утврдио Регулатор, у оквиру своје медијске услуге у вези са којом му је мера изречена, као и у штампаном медију који се дистрибуира на подручју за које пружалац медијске услуге има дозволу, односно одобрење. Ставом 2. истог члана прописано је да се обавештење о изрицању мере објављује наредна два дана по пријему решења којим му се изриче мера, у времену између 18,00 и 21,00 часова у телевизијском програму, односно у времену између 7,00 и 10,00 часова у радио програму. У смислу цитиране одредбе закона, Савет Регулатора је у ставу 2. изреке овог решења одредио текст саопштења о изречној мери који је пружалац медијске услуге дужан да објави у свом телевизијском програму, као и на који начин ће оно бити објављено у програму, док је у ставу 3. изреке одређен начин на који ће пружалац медијске услуге обавестити Регулатора о објављивању тог саопштења. С друге стране, у складу са истом одредбом закона, у ставу 4. изреке одређено је на који начин ће пружалац медијске услуге објавити текст тог саопштења у штампаном јавном гласилу и о томе обавестити Регулатора у складу са Законом о електронским медијима.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно и против њега се може покренути управни спор, сходно члану 55. став 1. Закона о електронским медијима подношењем тужбе Управном суду, Београд, ул. Немањина 9 у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Такса за подношење тужбе износи 390,00 динара.

ПРЕДСЕДНИЦА САВЕТА



Д-на:

- РЕМОНТ друштво са ограниченом одговорношћу, Ваљево, ул. Норвешких интернираца 23 – ВА Плус
- Архиви