



РЕГУЛАТОРНО
ТЕЛО ЗА
ЕЛЕКТРОНСКЕ
МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5
11103 Београд, Србија
www.rem.rs

Број: 2289/2023/8
Датум: 28.10.2024. године
Београд

Савет Регулаторног тела за електронске медије, Трг Николе Пашића 5, Београд, на основу члана 37. став 4. Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“ број 92/2023) и члана 101. ст. 1. и 3. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење, 2/23-44 (УС)) у поступку испитивања повреде закона и других прописа према пружаоцу медијске услуге Предузеће за маркетинг, издавачку делатност, радио и телевизију «HAPPY TV» д.о.о., Београд – «Nacionalna Happy TV», ул. Александра Дубчека бр. 14, Београд, кога заступа законски заступник Владана Ћировић, на седници одржаној дана 28.10.2024. године, донео је

РЕШЕЊЕ

НЕМА МЕСТА ИЗРИЦАЊУ МЕРЕ пружаоцу медијске услуге Предузеће за маркетинг, издавачку делатност, радио и телевизију «HAPPY TV» д.о.о., Београд – «Nacionalna Happy TV», те се **ОБУСТАВЉА** испитни поступак покренут по службеној дужности на основу пријаве број 2289/2023 од 29.12.2023. године, у складу са чланом 37. став 4. Закона о електронским медијима.

Образложење

Дана 07.12.2023. године, Владана Јараковић (испред удружења Центар за истраживање, транспарентност и одговорност ЦРТА), ул. Булевар Краља Александра бр. 70, Београд, поднела је пријаву против пружаоца медијске услуге Предузећа за маркетинг, издавачку делатност, радио и телевизију «HAPPY TV» д.о.о., Београд – «Nacionalna Happy TV» (у даљем тексту: ПМУ) због повреде обавеза пружаоца медијских услуга у односу на изборну кампању.

Подносилац пријаве је у својој пријави навела да је ПМУ дана 10. новембра 2023. године, током изборне кампање, у специјалној емисији – Специјално из Париза за Happy TV, емитовала интервју са председником Србије Александром Вучићем који није био означен као изборни програм, иако је у улози јавног функционера вршио промоцију изборне листе чији је носилац. Према мишљењу подносиоца пријаве, садржај који је емитован од 21:15 до 21:45 часова, представља прикривено емитовање предизборног програма у виду информативног програма а које је иницирано од стране водитељке програма. Такође, наводи да ПМУ није прекинуо изношење недвосмислено негативне кампање коју је носилац изборне листе "Александар Вучић – Србија не сме да стане" износио против других регистрованих политичких странака и њихових представника, нити је омогућио да се под једнаким техничким и програмским условима лица која су била извргнута негативној кампањи изјасне о таквим наводима. На тај начин је, сматра подносилац пријаве, прекршено више одредби Закона о електронским медијима (члан

тел: 011/2028 700
факс: 011/2028 745
e-mail: office@rem.rs
ПИБ: 102945724
Матични број: 17488554

62. тачка 3 став 1, 2. и став 3) и Препоруке комерцијалним пружаоцима медијске услуге о начину понашања током изборне кампање (тачка 4,5,7 и 9). У пријави наводи и да је водитељка програма госта најавила у својству председника Србије, а поводом његовог боравка у Паризу, на Мировној конференцији поводом Дана примирја у Првом светском рату. Интервју је, како се каже, почео о билатералним разговорима које је председник имао у Паризу, извештају Европске комисије и евроинтеграцијама, спољнополитичкој позицији Србије, инвестицијама и сличним темама, а потом на иницијативу водитељке председнику је омогућено да у улози јавног функционера врши промоцију изборне листе чији је носилац дискредитује остале изборне листе, а да водитељка програма није ни покушала да заустави такву врсту предизборне промоције у информативном програму. Уз пријаву, достављен је и транскрипт делова интервјуа за које подносилац сматра да су били у служби функционерске кампање, промовисању изборне листе "Александар Вучић – Србија не сме да стане" и истовремене негативне кампање против других регистрованих политичких странака и њихових представника.

Регулаторно тело за електронске медије је дана 11. новембра 2023. године упутило ПМУ налог за изјашњења о наводима из пријаве. Уз налог за изјашњење достављена је и пријава подносиоца пријаве.

ПМУ је дана 19. децембра 2023. године доставио своје изјашњење у којем је оспорио наводе из пријаве уз аргументацију да ПМУ није имао намеру да учини прекршај и да спорни програм због којег је поднета пријава ишао „уживо“ и да с обзиром да је то програм који иде „уживо“ водитељ, а ни остали који раде на телевизији нису знали у ком смеру ће тећи интервју са председником Републике Србије. ПМУ је даље навео да је интервју замишљен као информисање грађана о посети председника Паризу, као и да је питање које се односило на политичку кампању постављено са сврхом да је исти генерално прокоментарише. Такође, ПМУ је у свом изјашњењу истако да председник није промовисао своју листу, да није потенцирао за кога да се гласа, већ је коментарисао изборе у целисти као и да је председник о изборима говорио кратко. Истичу и да није била намера да се прикривено емитује предизборни програм у виду информативног програма, нити се тако нешто десило. Сматрају да нису учинили прекршај ни по питању пружања једнаких техничких и програмских услова лицима изврнутим негативној кампањи да се изјасне о наводима, јер, како наводе, ни једна политичка странка након интервјуа није тражила да се изјасни поводом тога.

Служба за надзор и анализу Регулатора (у даљем тексту: Стручна служба) извршила је увид у програмски садржај који је наведен у пријави, извршила увид у изјашњење ПМУ и сачинила извештај у коме је констатовала следеће:

Прегледом материјала утврђено је да је 10. новембра 2023. године на «Nacionalna Нарру TV» емитована емисија "Специјално из Париза за Нарру TV" у трајању од 21:15:00 – 21:42:51 (тц: 09:15:00 – 09:42:51) у којој је гостовао председник Србије Александар Вучић. Садржај је најављен као ексклузивни интервју са председником Србије, а повод је било његово учешће на Мировној конференцији поводом Дана примирја у Првом светском рату која се одржавала у Паризу. Разговор је обухватио теме: сусрети председника Србије са другим званичницима током Мировне конференције, евроинтеграције Србије, инвестиције, спољној политици Србије, економским односима са ЕУ и Русијом, глобалним односима у свету и др. Спорни део интервјуа почео је (21:33:05; тц: 09:33:05) питањем водитељке: "Ево, у току је изборна кампања. Она је све интензивнија у последње време. У ком правцу она иде?" Током тог дела интервјуа у

трајању од 21:33:05 до 21:42:40 (тц: 09:33:05 – 09:42:40) председник Србије промовисао је изборну листу чији је носилац "Александар Вучић – Србија не сме да стане" и дискредитовао је остале учеснике у изборној кампањи. Водитељка није спречила да се интервју са председником Србије претвори у кампању коју државни функционер води у корист своје и на штету других изборних листа, већ је питањима подстакла. Интервју није био обележен као изборни програм.

Поводом напред наведеног извештаја Савет Регулаторног тела за електронске медије (у даљем тексту: Савет Регулатора) је дана 29. децембра 2023. године донео Закључак број 2289/2023/4 о покретању поступка испитивања повреде закона и других прописа против ПМУ и наведеним закључком је позвао представника ПМУ да присуствује седници Савета Регулатора ради изјашњења о чињеницама и околностима које су изнете у поднетој пријави и разлозима за покретање испитног поступка.

Савет Регулатора је на седницама одржаним 07. јуна 2024. и 15. јула 2024. године донео одлуке којим одложено доношење одлуке у овој правној ствари услед оправданог одсуства представника ПМУ.

На седници Савета Регулатора, одржаној дана 28.10.2024. године, присуствовао је Миломир Марић главни и одговорни уредник ПМУ, који је том приликом изјавио да остаје при изјашњењу достављеном током испитног поступка.

Приликом решавања ове правне ствари Савет Регулатора је имао у виду следеће прописе:

Члан 62. став 3. Закона о електронским медијима којим је прописано да је забрањено прикривено објављивати предизборни програм у виду информативног, забавног или друге врсте програма.

Чланом 4. Правилника о извршавању обавеза („Службени гласник РС“ бр. 43/2024) прописано је да је забрањено прикривено приказивати предизборни програм у виду информативног, забавног или друге врсте програма. Када пружалац медијске услуге у информативним емисијама, изван програма који се односи на изборну кампању, обавештава о актуелним збивањима и активностима државних органа и функционера, дужан је да посебно поштује правила професионализма, објективности и новинарске етике. Пружалац медијске услуге је дужан да, у оквиру програмских садржаја из става 2. овог члана, води рачуна да извештавање не садржи посебно промотивно упућивање на подносиоце изборних листа или кандидата или њихове активности, идеје или политичке ставове, на отворен или прикривен начин, путем сублиминалних порука, компромитованог извештавања, извлачења из контекста, скривене цензуре, неадекватног контекстуализовања итд. Забрањено је извештавање које омогућава привилегован положај представницима власти - носиоцима јавних функција у односу на остале учеснике у изборном процесу.

Имајући у виду спорни програмски садржај, извештај Стручне службе и изјашњење представника ПМУ, Савет Регулатора је закључио следеће:

Савет Регулатора у овој правној ствари поклатио поверење аргументацији из изјашњења ПМУ да је у питању програм који се емитовао уживо, да је председник Србије кратко говорио о изборној кампањи као и да је циљ и сврха емитованог интервјуа била информисања грађана о питањима из делокруга надлежности председника Републике. Савет Регулатора је уважио и информацију ПМУ да се ни једна политичка странка након интервјуа није тражила да се изјасни поводом изјаве председника у вези са изборном кампањом.

Чланом 137. став 1. Закона о општем управном поступку прописано да колегијални орган доноси решење већином гласова укупног броја чланова, а приликом разматрања и доношења одлуке Савета Регулатора у овој правној ствари, није постојала већина гласова укупног броја чланова Савета Регулатора потребна за изрицање неке од мера прописаних чланом 39. Закона о електронским медијима.

Чланом 101. став 1. Закона о општем управном поступку прописано је да се поступак обуставља ако орган нађе да нема услова да се даље води, а закон не налаже да се поступак настави.

Имајући у виду напред наведене законске одредбе и чињеницу да приликом гласања чланова Савета Регулатора није постојала већина гласова потребна за доношење одлуке о изрицању мере у овој правној ствари, а узимајући у обзир да је Савет Регулатора прихватио аргументацију из изјашњења ПМУ, то је Савет Регулатора донео одлуку као у изреци овог решења, у складу са одредбом члана 101. став 1. Закона о општем управном поступку.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно и против њега се може покренути управни спор, сходно члану 55. став 1. Закона о електронским медијима подношењем тужбе Управном суду, Београд, ул. Немањина бр. 9, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Такса за подношење тужбе износи 390, 00 динара.

ПРЕДСЕДНИЦА САВЕТА



Д-на:

- Предузећу за маркетинг, издавачку делатност, радио и телевизију «HAPPY TV» д.о.о.,
Београд – «Nacionalna Happy TV», ул. Александра Дубчека бр. 14, Београд
-Архиви Регулатора

10